

BÁO CÁO**Kết quả công tác thi hành án dân sự, hành chính năm 2016 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2017**

Năm 2016 là năm đầu tiên đất nước ta thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm giai đoạn 2016 - 2020 theo Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng, là năm diễn ra cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021. Đây cũng là năm đầu tiên các cơ quan thi hành án tổ chức thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết số 111/2015/QH13 của Quốc hội về công tác tư pháp, năm toàn Hệ thống Thi hành án dân sự (THADS) phấn đấu lập thành tích chào mừng Kỷ niệm 70 năm Ngày Truyền thống THADS. Dưới sự lãnh đạo trực tiếp của Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, công tác THADS năm 2016 đã đạt được những kết quả nổi bật, góp phần bảo vệ tính nghiêm minh của pháp luật, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân, tích cực giải phóng nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2016**1. Quán triệt, triển khai thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS theo Nghị quyết của Quốc hội, Chương trình, Nghị quyết của Chính phủ và Chương trình, Kế hoạch, Quyết định của Bộ Tư pháp**

Nhận thức sâu sắc ý nghĩa, tầm quan trọng của việc thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS theo Nghị quyết của Quốc hội và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS, Bộ Tư pháp đã báo cáo, đề xuất Chính phủ đưa một số nội dung quan trọng của công tác này vào Nghị quyết số 01/NQ-CP của Chính phủ. Trên cơ sở đó, ngày 28/01/2016, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP¹; đồng thời, ngày 29/02/2016, Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS đã ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động của ngành Tư pháp², trong đó nhấn mạnh một số nội dung liên quan đến công tác THADS³. Đặc biệt, để kịp thời triển khai các chỉ

¹ Quyết định số 131/QĐ-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

² Quyết định số 256/QĐ-TCTHADS của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

³ Các nội dung bao gồm: (1) Tiếp tục triển khai thực hiện tốt Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS và các văn bản hướng dẫn thi hành; (2) Thực hiện tốt các quy chế liên ngành về THADS nhằm kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh; (3) Nâng cao chất lượng công tác THADS, hành chính, bảo đảm sự phát triển bền vững, phấn đấu đạt hoặc vượt các chỉ tiêu được giao trong Nghị quyết của Quốc hội về công tác tư pháp, trong đó

tiêu, nhiệm vụ THADS được giao theo Nghị quyết số 111/2015/QH13, ngày 09/12/2015, Bộ Tư pháp, Tổng cục đã ban hành Quyết định giao chỉ tiêu, nhiệm vụ cho các cơ quan THADS⁴.

Trước đó, ngay sau khi kết thúc năm công tác 2015 (hết ngày 30/9/2015), Bộ Tư pháp đã có Công văn chỉ đạo toàn diện công tác năm 2016 và tạm giao chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS để bảo đảm tính liên tục trong chỉ đạo, điều hành. Ngày 11,12/12/2015, Bộ Tư pháp đã tổ chức Hội nghị triển khai công tác THADS năm 2016 với sự tham dự chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc nhằm quán triệt sâu rộng yêu cầu và các nhiệm vụ được giao, nhất là các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS theo Nghị quyết số 111/2015/QH13, đồng thời, chỉ đạo các cơ quan THADS nghiêm túc tổ chức Hội nghị triển khai công tác năm 2016 tại địa phương xong trước khi nghỉ Tết Nguyên đán Bính Thân. Tiếp theo đó, tại Hội nghị toàn quốc triển khai công tác Tư pháp năm 2016 với sự tham dự chỉ đạo của Phó Chủ tịch Quốc hội Uông Chu Lưu, công tác THADS tiếp tục được xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Bộ Tư pháp cần tập trung chỉ đạo trong năm 2016. Đặc biệt là, tại Lễ kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS (19/7/1946-19/7/2016), Chủ tịch nước Trần Đại Quang đã tới dự, trao tặng Huân chương Lao động hạng Nhất cho Tổng cục và có ý kiến phát biểu chỉ đạo hết sức sâu sắc đối với công tác THADS.

Quán triệt các chỉ đạo nêu trên, Bộ Tư pháp đã xây dựng các Thông báo kết luận, Thông báo ý kiến phát biểu chỉ đạo của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước và yêu cầu các cơ quan THADS bám sát và xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện nghiêm túc tại địa phương.

2. Công tác chỉ đạo, điều hành

Thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về công tác THADS, cùng với việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2016 cho các cơ quan THADS và từng Chấp hành viên trong toàn quốc, Bộ Tư pháp đã ban hành Kế hoạch trọng tâm công tác THADS⁵; tăng cường chấn chỉnh kỷ cương, kỷ luật và củng cố, kiện toàn về công tác cán bộ, tập trung chỉ đạo quyết liệt đối với những địa bàn có nhiều án hoặc còn nhiều hạn chế, kết quả thi hành án đạt thấp⁶; tập trung chỉ đạo sâu sát, quyết liệt đối với những vụ án lớn, những vụ việc liên quan đến thu hồi tài sản cho Nhà nước trong các vụ án tham nhũng; yêu cầu các cơ quan THADS địa phương tập trung tổ chức thi hành án ngay từ những ngày đầu, tháng đầu của năm công tác, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Ban Bí thư tại Công văn số 01/CV-TW ngày 18/02/2016, của Thủ tướng Chính

tập trung giảm lượng án tồn đọng xuống dưới 200.000 vụ việc; tập trung giải quyết các vụ việc THADS liên quan đến hoạt động tín dụng, ngân hàng.

⁴ Quyết định số 2167/QĐ-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp và Quyết định số 940/QĐ-TCTHADS của Tổng cục trưởng.

⁵ Quyết định số 10/QĐ-BTP ngày 06/01/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

⁶ Buổi làm việc ngày 11/3/2016 với 26 địa phương có lượng án lớn hoặc còn có những tồn tại, hạn chế.

phủ tại Công điện số 252/CĐ-TTg ngày 15/02/2016 về đơn đốc thực hiện nhiệm vụ sau kỳ nghỉ Tết Nguyên đán Bính Thân 2016⁷...

Bên cạnh việc chấn chỉnh công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành trong nội bộ các cơ quan THADS, Bộ Tư pháp đã duy trì và tăng cường quan hệ phối hợp với các bộ, ngành liên quan. Nhằm tiếp tục phát huy vai trò của cấp ủy, chính quyền địa phương, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo các cơ quan THADS căn cứ Kế hoạch công tác trọng tâm, Quyết định giao chỉ tiêu của Bộ, của Tổng cục xây dựng Kế hoạch công tác THADS của địa phương mình, gửi lấy ý kiến của UBND cùng cấp và trình Tổng cục phê duyệt (đối với Kế hoạch của Cục), trình Cục phê duyệt (đối với Kế hoạch của Chi cục); có văn bản gửi Chủ tịch UBND, Trưởng Ban Chỉ đạo THADS các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đề nghị phối hợp chỉ đạo tổ chức các đợt cao điểm về thi hành án, phối hợp chỉ đạo giải quyết đối với những vụ án lớn, phức tạp, kéo dài⁸... Đặc biệt là năm 2016, để bảo đảm kịp thời, sâu sát, quyết liệt, toàn diện trong công tác chỉ đạo, điều hành các nhiệm vụ, chỉ tiêu được giao, Tổng cục và 63 Cục THADS địa phương đã hoàn thành việc lắp đặt, đưa vào vận hành hệ thống truyền hình trực tuyến và triển khai hệ thống tin nhắn SMS.

Ngay sau khi kết thúc năm công tác 2016, trong khi chờ Quyết định giao chỉ tiêu chính thức, ngày 07/10/2016, Bộ Tư pháp đã kịp thời có văn bản⁹ yêu cầu các Cục trưởng Cục THADS các địa phương tạm giao chỉ tiêu cho các Chi cục và Chấp hành viên, bảo đảm không thấp hơn chỉ tiêu được giao năm 2016, đồng thời, đề ra nhiều giải pháp để phấn đấu hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao ngay từ những ngày đầu, tháng đầu năm công tác 2017, kiên quyết ngăn chặn hiện tượng buông xuôi và tâm lý nghỉ xả hơi, đầu năm “*đứng đĩnh*”, cuối năm “*chạy chỉ tiêu*”.

3. Kết quả thi hành án dân sự, hành chính

a) Kết quả thi hành án dân sự

- *Về việc*, tổng số thụ lý là **836.054 việc**, tăng 44.642 việc (5,64%) so với năm 2015. Tổng số phải thi hành là **821.216 việc**, trong đó: số có điều kiện thi hành là **675.429 việc** (82,25%). Kết quả: Thi hành xong¹⁰ **530.428 việc** (tăng 30.388 việc so với năm 2015), đạt tỉ lệ **78,53% (Phụ lục I)**. Số việc chuyển kỳ sau là 290.788 việc, trong đó, số việc có điều kiện nhưng chưa thi hành xong là 145.001 việc. So với số việc có điều kiện thi hành năm 2015 chuyển sang năm 2016 (169.914 việc), giảm 24.913 việc (14,66%).

- *Về tiền*, tổng số thụ lý là 144.524 tỷ 837 triệu 483 nghìn đồng, tăng 18.568 tỷ 760 triệu 273 nghìn đồng (14,74%) so với năm 2015. Tổng số phải thi

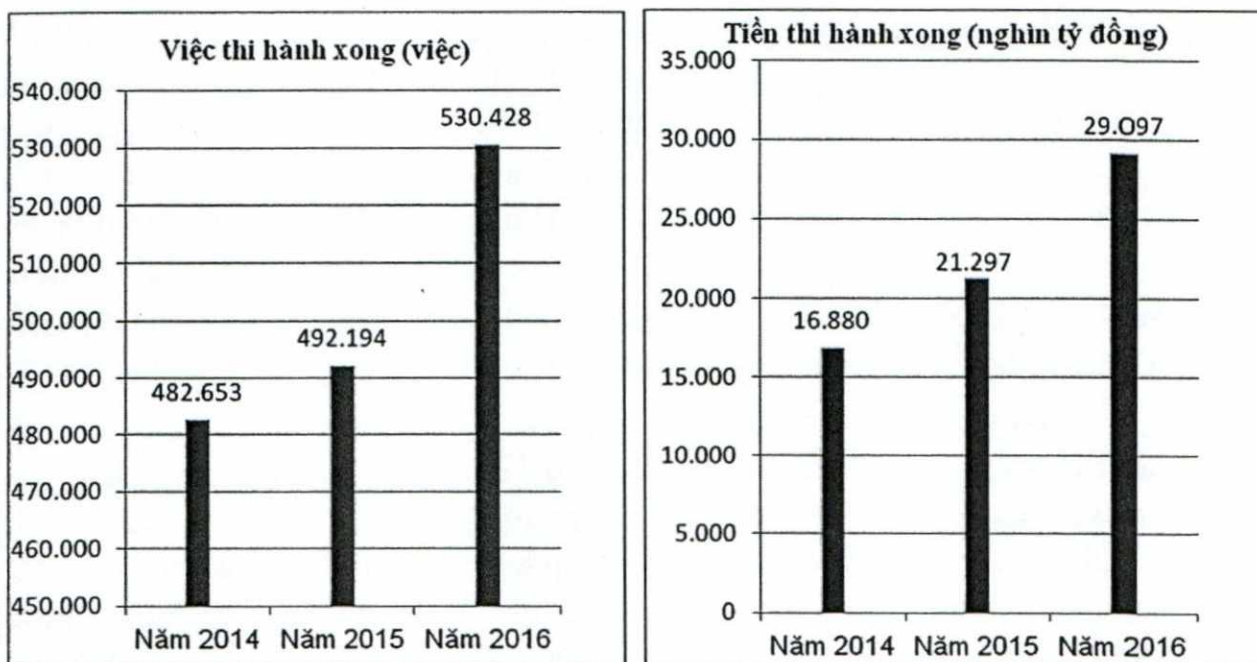
⁷ Công văn số 515/TCTHADS-VP ngày 23/02/2016 của Tổng cục THADS.

⁸ Công văn số 204/TCTHADS-VP ngày 21/01/2016 của Tổng cục THADS.

⁹ Công văn số 3316/TCTHADS-VP ngày 07/10/2016 của Tổng cục THADS.

¹⁰ Số thi hành xong về việc gồm: thi hành xong, đình chỉ thi hành án.

hành là 133.618 tỷ 729 triệu 398 nghìn đồng, trong đó: số có điều kiện thi hành là 86.253 tỷ 902 triệu 891 nghìn đồng (64,56%). Kết quả: Thi hành xong¹¹ 29.097 tỷ 865 triệu 317 nghìn đồng (tăng 7.800 tỷ 750 triệu 410 nghìn đồng so với năm 2015), đạt tỷ lệ 33,74% (Phụ lục II). Số tiền chuyển kỳ sau là 104.520 tỷ 864 triệu 80 nghìn đồng, trong đó số tiền có điều kiện nhưng chưa thi hành xong là 57.156 tỷ 37 triệu 572 nghìn đồng. So với số tiền có điều kiện thi hành năm 2015 chuyển sang năm 2016 (70.610 tỷ 755 triệu 761 nghìn đồng), giảm 13.454 tỷ 738 triệu 189 nghìn đồng (19,05%).



Biểu đồ số 01: Kết quả thi hành án dân sự năm 2014, 2015, 2016

So với chỉ tiêu, nhiệm vụ Bộ Tư pháp giao các cơ quan THADS theo quy định mới của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS năm 2014 (thi hành án xong trên 70% về việc và trên 30% về tiền trên tổng số án có điều kiện thi hành), năm 2016, Hệ thống THADS đã vượt chỉ tiêu được giao cả về việc (8,53%) và về tiền (3,74%). Số án chuyển kỳ sau giảm cả về việc và về tiền so với năm 2015 (14,66% về việc và 19,05% về tiền).

Theo thống kê, toàn quốc có 26 địa phương¹² hoàn thành cả 04 chỉ tiêu của Bộ Tư pháp giao (chỉ tiêu thi hành án xong về việc, chỉ tiêu thi hành án xong về tiền và chỉ tiêu giảm việc, tiền chuyển kỳ sau); 20 địa phương¹³ hoàn thành 03 chỉ tiêu; 13 địa phương¹⁴ hoàn thành 02 chỉ tiêu; chỉ có 04 địa phương hoàn

¹¹ Số thi hành xong về tiền gồm: số thi hành xong, đình chỉ thi hành án và giảm thi hành án.

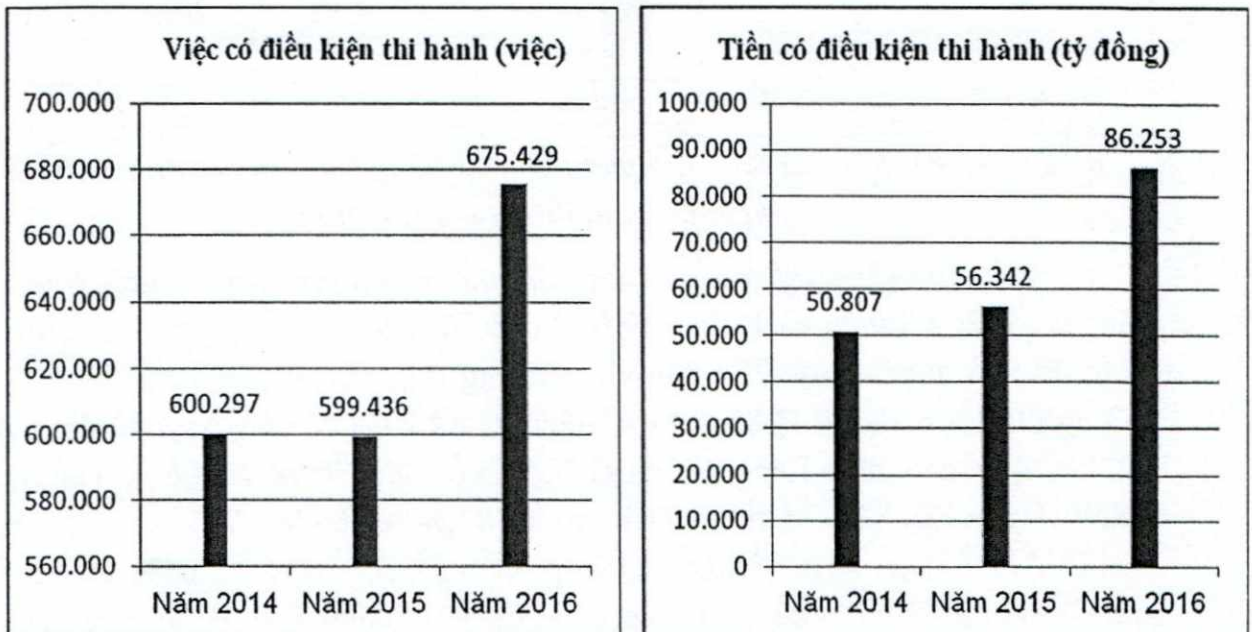
¹² Bình Định, Bình Dương, Bình Phước, Bình Thuận, Bà Rịa-Vũng Tàu, Cần Thơ, Đà Nẵng, Đắk Nông, Đắk Lắk, Đồng Nai, Đồng Tháp, Gia Lai, Hà Giang, Hậu Giang, TP.Hồ Chí Minh, Hưng Yên, Khánh Hòa, Lâm Đồng, Long An, Nam Định, Phú Yên, Quảng Nam, Tiền Giang, Trà Vinh, Ninh Bình, Vĩnh Long.

¹³ An Giang, Bắc Kạn, Bạc Liêu, Cà Mau, Điện Biên, Hà Nam, Hải Dương, Hải Phòng, Kon Tum, Lạng Sơn, Lào Cai, Ninh Thuận, Phú Thọ, Quảng Bình, Quảng Ninh, Tây Ninh, Thái Nguyên, Thanh Hóa, Thừa Thiên Huế, Yên Bái.

¹⁴ Bến Tre, Cao Bằng, Hòa Bình, Kiên Giang, Lai Châu, Nghệ An, Quảng Ngãi, Quảng Trị, Sóc Trăng, Sơn La, Thái Bình, Tuyên Quang, Vĩnh Phúc.

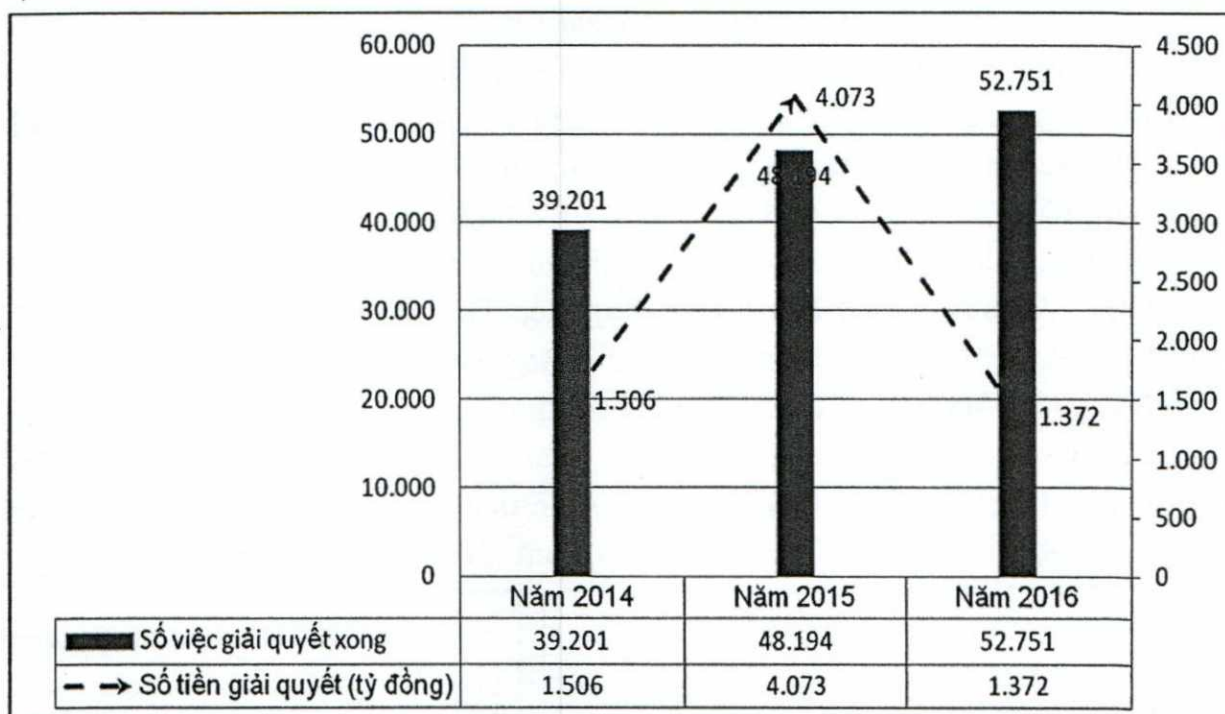
thành 01 chỉ tiêu thi hành án xong về việc (Hà Nội, Hà Tĩnh, Bắc Giang, Bắc Ninh). Một số địa phương đạt kết quả cao, góp phần quan trọng vào việc nâng cao kết quả chung của toàn quốc, như Đồng Tháp (85% về việc, 45% về tiền), Khánh Hòa (78% về việc, 56% về tiền), Quảng Nam (88% về việc, 63% về tiền), TP.Hồ Chí Minh (76% về việc, 33% về tiền), Hà Giang (96% về việc, 63% về tiền), nhất là một số địa phương đã hết sức nỗ lực trong việc giảm án chuyển kỳ sau như: Lâm Đồng (giảm 37% việc, 57% tiền), Khánh Hòa (giảm 37% việc, 52% tiền), Long An (giảm 35% việc, 32% tiền), Đắk Nông (giảm 21% việc, 79% tiền). Tuy nhiên, bên cạnh đó, vẫn còn một số địa phương đạt kết quả rất thấp, nhất là về tiền như Bắc Giang (15,4%), Hà Tĩnh (11,86%), Thái Bình (8,54%), số án chuyển kỳ sau không giảm mà tăng rất cao như Hà Tĩnh (tăng 118% việc, 859% tiền), Hà Nội (tăng 62% việc, 31% tiền).

- Công tác phân loại án có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành ngày càng chính xác hơn; tỷ lệ án có điều kiện thi hành trên tổng số phải thi hành năm 2016 đạt khá cao (82,25% về việc và 64,55% về tiền), cao hơn so với các năm trước, nhất là về tiền (năm 2015 đạt 75,74% về việc và 44,73% về tiền, năm 2014 đạt 77,03% về việc và 53,42% về tiền). Một số địa phương đạt tỷ lệ phân loại án cao về việc là: Bình Dương (91,74%), Quảng Trị (90,90%), Lai Châu (90,85%), Hòa Bình (89,98%), Bến Tre (88,99%); Về tiền là: Hải Dương (95,07%); Hà Tĩnh (94,42%); Sóc Trăng (91,29%), Ninh Bình (91,23%), Đà Nẵng (88,74%). Bên cạnh đó, một số địa phương đạt kết quả phân loại án thấp, về việc như Hải Phòng (67,96%), Hà Nam (71,36%), Thái Nguyên (72,9%), Bắc Giang (73,1%), Thái Bình (75,37%); về tiền như Yên Bái (33,25%), Hà Giang (33,45%), Lâm Đồng (35,57%), Kon Tum (38,64%), Nam Định (38,77%).



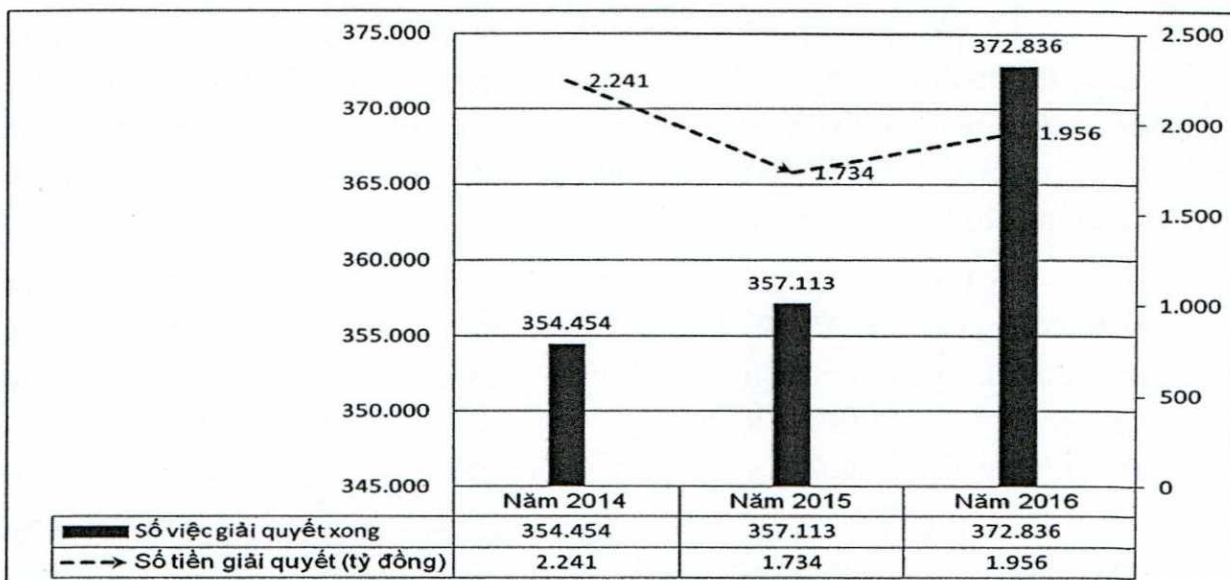
Biểu đồ số 02: Kết quả công tác phân loại án năm 2014, 2015, 2016

- *Kết quả thi hành phần dân sự trong các bản án hình sự đối với phạm nhân*, tổng số việc, tiền phải thi hành của người phải thi hành án đang chấp hành hình phạt tù là 104.016 việc, tương ứng với 20.206 tỷ 253 triệu 931 nghìn đồng. Kết quả: Thi hành xong 52.751việc, thu được số tiền là 1.372 tỷ 380 triệu 543 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 50,71% về việc và 6,79% về tiền (So với năm 2015, tăng 4.557 việc nhưng giảm 2.701 tỷ 113 triệu 106 nghìn đồng; giảm 2,61% về việc và giảm 5,96% về tiền). Một số địa phương có kết quả thi hành tương đối cao như Bình Dương (68,31% về việc, 43,25% về tiền), Sóc Trăng (62,46% về việc, 80,62% về tiền), Hưng Yên (62,33% về việc, 55,7% về tiền); một số địa phương đạt kết quả thấp như Cà Mau (25,19% về việc, 1,39% về tiền), Kiên Giang (33,95% về việc, 1,55% về tiền), Ninh Thuận (67,72% về việc, 1,78% về tiền), Tiền Giang (46,47% về việc, 7,18% về tiền).



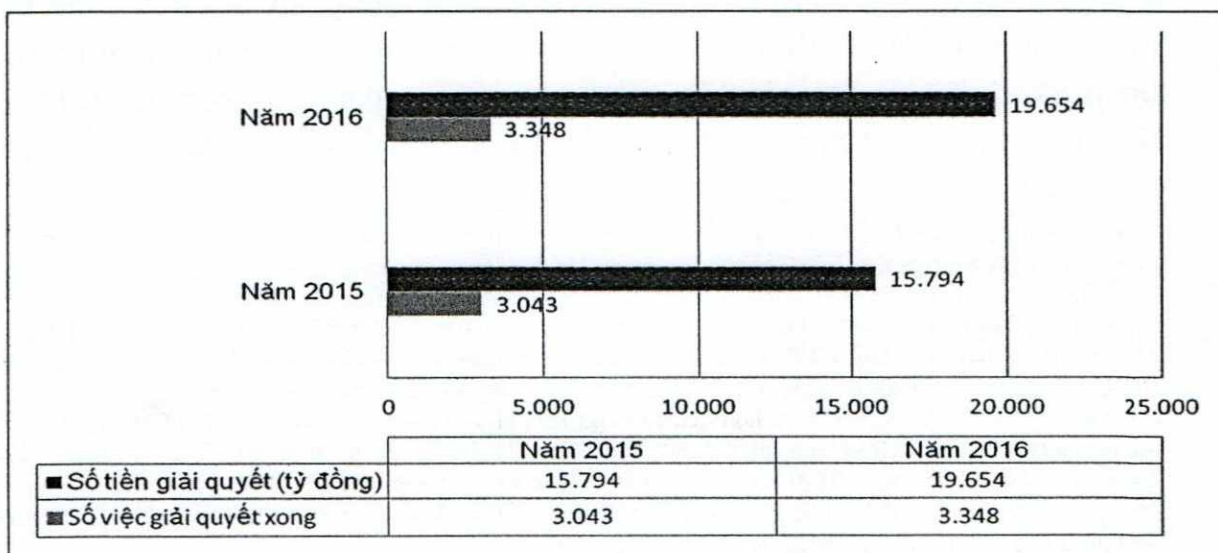
Biểu đồ số 03: Kết quả thi hành phần dân sự trong các bản án hình sự đối với phạm nhân năm 2014, 2015, 2016

- *Kết quả thi hành án đối với các khoản thu cho Ngân sách Nhà nước*, trong số 542.265 việc và 18.067 tỷ 009 triệu 671 nghìn đồng phải thu cho Ngân sách, đã giải quyết được 372.836 việc, tương ứng với số tiền 1.956 tỷ 575 triệu 753 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 85,82% về việc và 44,29% về tiền. Một số địa phương đạt kết quả cao như Lạng Sơn (91,53% về việc, 78% về tiền), Hải Dương (88,99% về việc, 83% về tiền), Đắk Nông (87,74% về việc, 79% về tiền), Khánh Hòa (88% về việc, 56% về tiền), Quảng Nam (92,1% về việc, 63% về tiền); còn một số địa phương đạt kết quả thấp, nhất là về tiền như Thái Bình (9%), Hà Tĩnh (12%), Bắc Giang (15%), Bắc Ninh (23%).



Biểu đồ số 04: Kết quả thi hành án đối với các khoản thu cho ngân sách Nhà nước năm 2014, 2015, 2016

- Kết quả thi hành án tín dụng, ngân hàng, tổng số phải thi hành loại này là 19.297 việc, với số tiền là 78.652 tỷ 305 triệu 814 nghìn đồng, tương ứng với 2,35% về việc và 58,86% về tiền so với tổng số việc và tiền phải thi hành của toàn quốc. Kết quả: Thi hành xong 3.348 việc, thu được số tiền là 19.654 tỷ 590 triệu 288 nghìn đồng (tăng 305 việc và 3.859 tỷ 647 triệu 862 nghìn đồng), đạt tỷ lệ 17,35% về việc và 24,99% về tiền (giảm 0,65% về việc nhưng tăng 1,99% về tiền so với năm 2015). Một số địa phương có kết quả thi hành án tín dụng, ngân hàng tương đối tốt với số tiền thi hành xong chiếm tỷ lệ khá cao như Hải Dương (91,05%), Đắk Nông (80,03%), Hậu Giang (49%), Đồng Tháp (42,23%); bên cạnh đó, một số địa phương có số tiền thi hành xong chiếm tỷ lệ thấp như Thái Bình (3,81%), Yên Bái (4,52%), Thừa Thiên Huế (8,26%), Nghệ An (10,89%), cá biệt có 03 địa phương là Hà Giang, Tuyên Quang, Cao Bằng có số tiền thi hành xong chỉ đạt tỷ lệ xấp xỉ 0%.



Biểu đồ số 05: Kết quả thi hành án tín dụng ngân hàng năm 2015, 2016

- Về kết quả xét miễn, giảm thi hành án, đã lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án tổng số 7.795 việc, với số tiền là 186 tỷ 335 triệu 875 nghìn đồng. Cơ quan có thẩm quyền đã xét miễn, giảm tổng số 7.171 việc, tương ứng với số tiền 152 tỷ 757 triệu 564 nghìn đồng (so với năm 2015, giảm 1.067 việc và giảm 113 tỷ 297 triệu 007 nghìn đồng).

- Về kết quả tổ chức cưỡng chế thi hành án, đã ra quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án đối với 11.901 trường hợp (giảm 673 trường hợp so với năm 2015). Sau khi có Quyết định cưỡng chế, có 1.428 trường hợp đương sự tự nguyện thi hành án (giảm 82 trường hợp so với năm 2015), nên tổng số việc phải tổ chức cưỡng chế là 10.473 trường hợp (giảm 591 trường hợp so với năm 2015).

- Về số vụ việc đã kê biên, bán đấu giá không thành, tổng số vụ việc đã kê biên tài sản, định giá lại và bán đấu giá nhưng chưa xử lý được là 11.084 việc, tương ứng với số tiền là 31.866 tỷ 175 triệu 380 nghìn đồng, chiếm 8,17% số việc và 62,84% số tiền có điều kiện đang thi hành của toàn quốc (trong đó, số việc bán đấu giá từ 3 lần trở lên là 7.651 việc, tương ứng với số tiền là 15.235 tỷ 589 triệu 267 nghìn đồng), giảm 3.527 việc nhưng tăng 14.307 tỷ 588 triệu 4 nghìn đồng so với năm 2015.

b) Kết quả thi hành án hành chính

Năm 2016, các cơ quan THADS đã thụ lý yêu cầu đơn đốc tổng số 274 việc thi hành án hành chính, tăng 07 việc (2,62%) so với năm 2015, trong đó, số cũ chuyển sang là 71 việc, số thụ lý mới là 203 việc. Kết quả: Đã có văn bản đơn đốc đối với 274/274 việc (tăng 07 việc so với năm 2015), đạt tỷ lệ 100%. Trong số 274 việc đã có văn bản đơn đốc, có 179 việc đã thi hành xong (đạt tỷ lệ 66,79%), số việc chưa thi hành xong là 95 việc.

4. Công tác xây dựng đề án, văn bản

Năm 2016, cùng với việc triển khai Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS năm 2008, Bộ Tư pháp cũng đặc biệt quan tâm đến công tác xây dựng văn bản, đề án, thường xuyên rà soát, đơn đốc đẩy nhanh tiến độ. Bộ Tư pháp đã trình cơ quan có thẩm quyền ban hành, phối hợp ban hành, ban hành theo thẩm quyền 01 Nghị định¹⁵, 06 Thông tư liên tịch¹⁶, 03 Thông tư¹⁷ và 01 Đề

¹⁵ Nghị định số 71/2016/NĐ-CP quy định cụ thể về thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án.

¹⁶ Thông tư liên tịch số 06/2016/TTLT-BTP-TANDTC-VKSNDTC ngày 31/5/2016 hướng dẫn phối hợp liên ngành trong thống kê THADS, Thông tư liên tịch số 07/2016/TTLT-BTP-BTC ngày 10/6/2016 sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 04/2009/TTLT-BTP-BTC hướng dẫn bảo đảm tài chính trong THADS, Thông tư liên tịch số 16/2015/TTLT-BTP-BQP ngày 19/11/2015 hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động THADS, Thông tư liên tịch số 17/2015/TTLT-BTP-BTC ngày 07/12/2015 hướng dẫn thực hiện trách nhiệm bồi thường của nhà nước trong hoạt động THADS, Thông tư liên tịch số 11/2016/TTLT-BTP-TANDTC-VKSNDTC ngày 01/8/2016 hướng dẫn một số vấn đề về thủ tục THADS và phối hợp liên ngành trong THADS, Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT-BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016 hướng dẫn hoạt động của Ban chỉ đạo THADS.

¹⁷ Thông tư 02/2016/TT-BTP ngày 01/02/2016 hướng dẫn một số nội dung trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong THADS; Thông tư số 01/2016/TT-BTP ngày 01/02/2016 của Bộ Tư pháp hướng

án¹⁸. Hiện nay, Bộ Tư pháp đã xây dựng xong và đang trình cấp có thẩm quyền ban hành 04 Thông tư¹⁹ nhằm tiếp tục tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho hoạt động THADS. Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục THADS chú trọng ban hành, hoàn thiện Quy chế, Quy trình nội bộ trên các lĩnh vực công tác như: Quy chế công tác văn thư, lưu trữ, Quy định về chế độ báo cáo trong Hệ thống, Quy trình hướng dẫn nghiệp vụ, Quy trình kiểm tra công tác THADS, Quy trình thi tuyển, xét tuyển công chức, Quy trình tiếp nhận công chức về công tác tại Hệ thống, Quy trình ban hành Kế hoạch công tác hàng năm, Quy trình phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí, Quy chế thực hiện dân chủ trong hoạt động của Cục THADS; Quy chế làm việc mẫu tại các Cục, Chi cục THADS.

Tại địa phương, cơ quan THADS đã chủ động tổ chức các lớp tập huấn, tổ chức các cuộc họp lấy ý kiến đóng góp vào dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật của Bộ, Tổng cục; phối hợp với các Sở, Ngành tại địa phương ban hành các Quy chế phối hợp liên ngành (với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Công an, Ngân hàng Nhà nước, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên môi trường...) nhằm nâng cao hiệu quả công tác THADS trên địa bàn, chủ động xây dựng hoặc sửa đổi, bổ sung nhiều Quy chế nội bộ.

5. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ và kiểm tra

5.1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ

Năm 2016, Bộ Tư pháp đã giải quyết xong 209/217 vụ việc xin ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ của các cơ quan THADS địa phương, đạt tỷ lệ 96,31%, còn 08 vụ việc đang trong thời hạn giải quyết; ban hành 06 văn bản hướng dẫn áp dụng thống nhất pháp luật. Hiện Bộ Tư pháp đang chỉ đạo Tổng cục THADS tập trung xây dựng Quy trình tổ chức thi hành án; nghiên cứu phương án xử lý án chuyển kỳ sau không có điều kiện thi hành; đề xuất biện pháp xử lý các vụ việc đã bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản; đề xuất cơ chế xử lý những vướng mắc trong việc kê biên, định giá; hoàn thiện các quy định về áp dụng biện pháp cưỡng chế; tổng hợp những vướng mắc trong việc tổ chức thi hành Luật THADS.

Nhiều Cục THADS đã chú trọng thực hiện tương đối tốt công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, kịp thời trả lời, hướng dẫn đối với các thỉnh thị, văn bản xin ý kiến của Chi cục; tổ chức họp liên ngành với các sở, ban, ngành địa phương hoặc kịp thời báo cáo, xin ý kiến Ban Chỉ đạo THADS đối với các vụ việc khó khăn, phức tạp; thường xuyên duy trì chế độ họp giao ban để kịp thời hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc nhắc nhở đối với những Chi cục có kết quả thi hành

dẫn việc thực hiện một số thủ tục về quản lý hành chính, biểu mẫu nghiệp vụ trong hoạt động THADS (thay thế Thông tư số 22/2011/TT-BTP ngày 02/12/2011; Thông tư số 09/2011/TT-BTP ngày 30/5/2011); Thông tư số 216/TT-BTC ngày 10/11/2016 hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí THADS.

¹⁸ Đề án cơ sở dữ liệu THADS của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành (Ban hành kèm theo Quyết định số 152/QĐ-BTP ngày 01/02/2016).

¹⁹ Thông tư hướng dẫn cơ chế quản lý tài chính về kinh phí cưỡng chế THA; kinh phí bảo đảm hoạt động của cơ quan THADS và quản tài viên, doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản; Thông tư hướng dẫn một số vấn đề về tổ chức, cán bộ THADS; Thông tư quy định mã số, ngạch, tiêu chuẩn nghiệp vụ các ngạch Chấp hành viên, Thẩm tra viên, Thư ký THADS; Thông tư ban hành Quy chế quản lý kho vật chứng trong Hệ thống THADS.

án thấp, đẩy nhanh tiến độ thi hành án, phần đầu hoàn thành đạt và vượt chỉ tiêu nhiệm vụ được giao.

5.2. Công tác kiểm tra

Sau khi ban hành Kế hoạch năm 2016, Bộ Tư pháp đã thành lập nhiều đoàn kiểm tra định kỳ và đột xuất, toàn diện và chuyên đề các nội dung liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu theo Nghị quyết 111/2015/QH13 tại các cơ quan THADS địa phương. Năm 2016, đã tổ chức 05 Đoàn công tác chỉ đạo, đôn đốc việc tổ chức thi hành án trong 03 tháng cuối năm tại các địa phương: Hà Nội, Tp.Hồ Chí Minh, Hà Tĩnh, Quảng Ninh, Lâm Đồng, Kon Tum, Long An, Tiền Giang, Đồng Tháp, An Giang (cuối tháng 7/2016); tổ chức 02 Đoàn kiểm tra toàn diện tại Quảng Ngãi và Hải Dương (tháng 10/2016), 05 Đoàn kiểm tra chuyên đề về công tác văn phòng, công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ, công tác tài chính kế toán... Sau kiểm tra, đã yêu cầu các đơn vị được kiểm tra nghiêm túc tiếp thu, chấn chỉnh, khắc phục sai phạm, kiên quyết xử lý nghiêm đối với Lãnh đạo Cục, Chi cục, yêu cầu các đơn vị chủ trì chủ động thực hiện việc phúc tra kết quả kiểm tra.

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Tư pháp, các cơ quan THADS đã xây dựng và thực hiện Kế hoạch kiểm tra, tự kiểm tra đối với các nội dung liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu theo Nghị quyết của Quốc hội, công tác thụ lý, phân loại án, công tác thống kê và kết quả thi hành án, trong đó tập trung kiểm tra toàn diện, kiểm tra về công tác quản lý, sử dụng biên lai; công tác kế toán nghiệp vụ; quản lý, sử dụng nguồn kinh phí cưỡng chế, tình hình thu, nộp phí thi hành án; hồ sơ thi hành án, đặc biệt những hồ sơ chậm thi hành án có liên quan đến khiếu nại, tố cáo, phản ánh của đương sự... Nhiều địa phương đã quan tâm, chú trọng công tác kiểm tra đối với các Chi cục nên đã kịp thời phát hiện, chỉ đạo chấn chỉnh và khắc phục sai phạm, thiếu sót, ví dụ như: Hà Nội, Cần Thơ, Đồng Tháp, Kiên Giang...

6. Công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo

Trong năm 2016, Bộ Tư pháp đã tiếp 737 lượt công dân, tăng 13 lượt so với năm 2015. Để hướng dẫn, thống nhất việc thực hiện các quy định mới của Luật Tiếp công dân, ngày 01/02/2016, Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 02/2016/TT-BTP hướng dẫn một số nội dung trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo về THADS. Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS và Thủ trưởng các cơ quan THADS đã thực hiện nghiêm túc việc định kỳ trực tiếp tiếp công dân; bố trí công chức thường trực trực tại Trụ sở tiếp công dân. Các cơ quan THADS đã quan tâm cử cán bộ có năng lực, đạo đức, am hiểu pháp luật làm nhiệm vụ trực, tiếp công dân; trong quá trình tiếp có thái độ, tác phong đúng mực, cầu thị, tôn trọng người dân, lắng nghe và giải thích đầy đủ những thắc mắc của người dân và kịp thời báo cáo Lãnh đạo, cơ quan có thẩm quyền giải quyết nhằm bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân.

Năm 2016, Hệ thống THADS đã tiếp nhận 8.822 đơn²⁰ (bao gồm: 7.559 đơn khiếu nại và 1.263 đơn tố cáo, giảm 303 đơn so với năm 2015), tương ứng với 7.361 việc, trong đó có 3.517 việc thuộc thẩm quyền²¹. Kết quả: đã giải quyết xong 3.393 việc/3.517 việc thuộc thẩm quyền (3.130 việc khiếu nại và 263 việc tố cáo), đạt tỷ lệ 96,44%, tương đương năm 2015 (96,76%); số việc đang tiếp tục giải quyết là 124 việc (94 việc khiếu nại và 30 việc tố cáo).

7. Công tác giải quyết các vụ việc thi hành án trọng điểm, các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài

Xác định việc giải quyết các vụ việc THADS trọng điểm, các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài là một trong những giải pháp góp phần quan trọng vào việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan THADS, góp phần đáng kể giảm số việc chuyển kỳ sau, nâng cao kết quả thi hành án, năm 2016, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục hoàn thiện và ban hành Quy định về tiêu chí xác định việc THADS trọng điểm²² (hiện đang hoàn thiện Quy định về tiêu chí xác định các vụ việc THADS có khiếu nại, tố cáo, phức tạp kéo dài), xây dựng kế hoạch, thành lập các Tổ công tác chỉ đạo²³ (Vụ Vinashin, Vinalines, Nguyễn Đức Kiên, Vũ Quốc Hào, Ngân hàng Việt Hoa) để giải quyết dứt điểm các việc trọng điểm²⁴. Năm 2016, đã giải quyết được 13 vụ việc, hiện còn 19 vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài đang giải quyết.

8. Công tác bồi thường Nhà nước và bảo đảm tài chính

- Về công tác bồi thường Nhà nước trong lĩnh vực THADS, toàn quốc có 23 vụ việc bồi thường nhà nước (trong đó kỳ trước chuyển sang 11 vụ việc, thụ lý mới 12 vụ việc). Kết quả: 12 vụ việc cơ quan THADS có trách nhiệm bồi thường đã ban hành quyết định giải quyết bồi thường có hiệu lực pháp luật, với tổng số tiền là 17 tỷ 842 triệu 307 nghìn 266 đồng (đạt tỉ lệ 52,17%); còn 11 vụ việc đang giải quyết theo quy định.

- Về công tác bảo đảm tài chính, tổng số vụ việc đang theo dõi, giải quyết trong toàn Hệ thống lên 17 vụ việc (trong đó kỳ trước chuyển sang là 15 vụ việc, thụ lý mới 02 vụ việc). Kết quả: 03 vụ việc (đều từ kỳ trước chuyển sang) đã cấp kinh phí bảo đảm tài chính với số tiền là 518 triệu 173 nghìn 095 đồng và cho tạm ứng từ Ngân sách Nhà nước số tiền là 930 triệu đồng (phải hoàn trả sau khi tổ chức thi hành án xong), nâng tổng số vụ việc đã cấp kinh phí bảo đảm tài chính lên 10/17 vụ việc; còn lại 07 vụ việc đang thực hiện các thủ tục theo quy định (02 vụ việc năm 2016 và 05 vụ việc kỳ trước chuyển sang).

²⁰ Trong đó, cơ quan Bộ Tư pháp tiếp nhận 2.689 đơn (1.909 đơn khiếu nại, 780 đơn tố cáo), các cơ quan THADS tiếp nhận 6.133 đơn (5.650 đơn khiếu nại, 483 đơn tố cáo).

²¹ Trong đó tại Bộ Tư pháp có 96 việc thuộc thẩm quyền, các cơ quan THADS có 3.421 việc thuộc thẩm quyền.

²² Kèm theo Quyết định số 907/QĐ-TCTHADS ngày 29/8/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

²³ Quyết định số 986/QĐ-TCTHADS ngày 28/9/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

²⁴ Hiện còn 30 vụ việc đang chỉ đạo giải quyết.

Bộ Tư pháp đã kịp thời có nhiều văn bản chỉ đạo các cơ quan THADS chân chính, thực hiện đúng trình tự, thủ tục, hạn chế thấp nhất tình trạng để xảy ra sai sót, vi phạm dẫn đến việc phải thực hiện bảo đảm tài chính, thực hiện trách nhiệm bồi thường Nhà nước.

9. Công tác tổ chức, cán bộ và đào tạo, bồi dưỡng

Năm 2016 tiếp tục xác định công tác cán bộ phải “*đi trước một bước*”, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục THADS triển khai tích cực, đồng bộ các giải pháp nhằm tiếp tục kiện toàn một bước về tổ chức bộ máy các cơ quan THADS, xây dựng đội ngũ cán bộ THADS trong sạch, vững mạnh, đủ về số lượng, bảo đảm về chất lượng; đặc biệt là triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 36-NQ/BCSD ngày 14/3/2014 của Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tổ chức, cán bộ các cơ quan THADS giai đoạn 2014 - 2016. Ngày 03/10/2014, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ký Quyết định số 2657/QĐ-BTP ban hành Kế hoạch thực hiện và chỉ đạo Tổng cục THADS tổ chức quán triệt và thường xuyên đôn đốc, kiểm tra việc triển khai 03 nhóm nhiệm vụ trọng tâm theo Kế hoạch trong toàn Hệ thống.

Thực hiện Quyết định số 61/QĐ-TTg ngày 30/10/2014 của Thủ tướng, tổ chức bộ máy của Tổng cục và Hệ thống THADS về cơ bản đã được hoàn thiện với 08 cơ quan trực thuộc Tổng cục (thành lập thêm Vụ Quản lý thi hành án hành chính - Vụ Nghiệp vụ 3), 63 Cục cấp tỉnh và 711 Chi cục cấp huyện. Năm 2016, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục triển khai giao biên chế cho các cơ quan trong Hệ thống theo tỷ lệ: Số việc, tiền phải thi hành/Chấp hành viên, theo đó, 13 địa phương phải cắt giảm biên chế; 42 địa phương được tăng biên chế và 8 địa phương giữ nguyên biên chế. Ngoài ra, để góp phần giảm tải khối lượng công việc tại các địa bàn có lượng án lớn, cấp bách, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục đã thường xuyên duy trì chế độ biệt phái Chấp hành viên trong toàn Hệ thống.

Để đảm bảo nguồn lực triển khai các nhiệm vụ, chỉ tiêu THADS được giao, năm 2016, Bộ Tư pháp đã tổ chức kỳ tuyển dụng tập trung; tổ chức kỳ thi nâng ngạch lên Chấp hành viên trung cấp, Thẩm tra viên chính (năm 2014); kỳ thi tuyển Chấp hành viên sơ cấp (năm 2016); cử công chức dự kỳ thi nâng ngạch Chuyên viên chính, Chuyên viên cao cấp. Đến ngày 30/9/2016, toàn Hệ thống đã thực hiện 9.467/9.807 biên chế với 4.044 Chấp hành viên²⁵; 659 Thẩm tra viên²⁶; 1.760 Thư ký²⁷. Hiện đang chuẩn bị tổ chức kỳ thi nâng ngạch Chấp hành viên cao cấp, Thẩm tra viên chính.

²⁵ 21 Chấp hành viên cao cấp, 885 Chấp hành viên trung cấp và 3.138 Chấp hành viên sơ cấp.

²⁶ 04 Thẩm tra viên cao cấp, 55 Thẩm tra viên chính, 600 Thẩm tra viên.

²⁷ 1.421 Thư ký thi hành án, 339 Thư ký trung cấp thi hành án.

Công tác đánh giá công chức bước đầu được thực hiện thực chất hơn²⁸. Việc đánh giá công chức lãnh đạo bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền địa phương theo cơ chế hai chiều, nhất là việc đánh giá đối với những đơn vị còn hạn chế, yếu kém. Trong công tác quy hoạch, Bộ Tư pháp đã mạnh dạn quy hoạch những cán bộ trẻ có phẩm chất, có trình độ, năng lực và triển vọng phát triển, bảo đảm tính liên tục và kế thừa giữa các thế hệ; chú trọng đưa vào quy hoạch các cán bộ nữ và người dân tộc. Đến nay, các quy hoạch đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định²⁹; ngoài ra, đã ban hành Kế hoạch luân chuyển giai đoạn 2014 - 2016³⁰, thường xuyên rà soát và luân chuyển những công chức lãnh đạo thuộc diện quy hoạch để rèn luyện, bồi dưỡng, thử thách, giúp cán bộ trưởng thành toàn diện và vững vàng hơn³¹. Năm 2016, đội ngũ lãnh đạo toàn Hệ thống về cơ bản đã được kiện toàn. Tại cơ quan Tổng cục có Tổng cục trưởng và 04 Phó Tổng cục trưởng; 25 Lãnh đạo cấp Vụ³²; tại địa phương, có 57/63 Cục trưởng, 05 Quyền Cục trưởng (TP Hồ Chí Minh, Cao Bằng, Bình Định, Đà Nẵng, Quảng Ninh), 01 Phó Cục trưởng được giao phụ trách (Tiền Giang) và 134 Phó Cục trưởng; 664 Chi cục trưởng, 17 Quyền Chi cục trưởng và 29 Phó Chi cục trưởng được giao phụ trách.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng tiếp tục được đổi mới căn bản, trong đó chú trọng đào tạo tiêu chuẩn chức danh công chức, kỹ năng chuyên môn nghiệp vụ đối với công chức trong nguồn quy hoạch và công chức có chức danh tư pháp. Bộ Tư pháp đang phối hợp với Bộ Nội vụ xây dựng Đề án đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức THADS giai đoạn 2017 - 2020; đồng thời, chỉ đạo xây dựng Đề án rà soát đội ngũ công chức trẻ có phẩm chất, năng lực, trình độ và triển vọng để thực hiện luân chuyển, tạo nguồn bổ nhiệm Phó Cục trưởng Cục THADS.

Năm 2016, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo tăng cường thanh tra, kiểm tra về tổ chức cán bộ trong lĩnh vực THADS; việc định kỳ chuyển đổi vị trí công tác được thực hiện nghiêm túc, qua đó góp phần phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực, phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, kể cả một số trường hợp vi phạm từ những năm trước đây; công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, phẩm chất đạo đức; thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 gắn với việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh tiếp tục được chú trọng thực hiện.

²⁸ Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ năm 2014 là 19%, năm 2015 là 12%; Hoàn thành tốt nhiệm vụ năm 2014 là 74%, năm 2015 là 81%; Hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực năm 2014 là 6%, năm 2015 là 5%; Không hoàn thành nhiệm vụ năm 2014 là 1%, năm 2015 là 2%.

²⁹ Bộ trưởng phê duyệt Quy hoạch Cục trưởng, Phó Cục trưởng Cục THADS giai đoạn 2015 - 2016 của 63/63 địa phương; Ban cán sự Đảng đã phê duyệt Quy hoạch lãnh đạo cấp Vụ thuộc Tổng cục (giai đoạn 2016 - 2021); Tổng cục trưởng đã phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch chức danh Phó Vụ trưởng và tương đương thuộc Tổng cục. Hiện, đang xem xét Quy hoạch Cục trưởng, Phó Cục trưởng Cục THADS giai đoạn 2016 - 2021; chỉ đạo các cơ quan THADS rà soát, xây dựng quy hoạch giai đoạn 2016 - 2021.

³⁰ Kèm theo Quyết định số 45-QĐ/BCS 31/3/ 2014 của Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp.

³¹ Như tại Cục THADS tỉnh Thái Bình, Bình Thuận, Lai Châu, Cao Bằng, Hà Nội, Hưng Yên.

³² Gồm 07 Vụ trưởng và tương đương; 01 Phó Vụ trưởng giao Quyền Vụ trưởng và 16 Phó Vụ trưởng và tương đương.

10. Về đầu tư cơ sở vật chất, công tác kế hoạch tài chính

Để tiếp tục tăng cường cơ sở vật chất cho các cơ quan THADS, Bộ Tư pháp trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 77/QĐ - TTg ngày 11/01/2016 phê duyệt Đề án Đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cho các cơ quan THADS giai đoạn 2016 - 2020. Năm 2016, tổng số vốn đầu tư xây dựng cấp cho khối các cơ quan THADS địa phương là 336.000 triệu đồng để triển khai 143 dự án (89 dự án xây dựng trụ sở làm việc và 54 dự án xây dựng kho vật chứng). Đến nay, đã có 724/773 đơn vị được đầu tư xây dựng trụ sở và 261/773 đơn vị được đầu tư xây dựng kho vật chứng. Về trang thiết bị làm việc, để phù hợp với đặc thù của hoạt động THADS, Bộ Tư pháp đã làm việc với Bộ Tài chính và các Bộ, ngành liên quan chuyển đổi ô tô chung của cơ quan thành ô tô chuyên dùng theo định mức. Ngoài ra, năm 2016 các cơ quan THADS được trang bị bổ sung nhiều trang, thiết bị, phương tiện³³ đáp ứng ngày càng tốt hơn điều kiện làm việc.

Tại địa phương, các cơ quan THADS đã chủ động thực hiện việc quản lý tài chính kế toán, đầu tư xây dựng trụ sở, bố trí trang thiết bị, phương tiện làm việc, bảo đảm điều kiện làm việc cho cán bộ công chức theo phân cấp và quy định của pháp luật. Công tác kế toán nghiệp vụ từng bước được củng cố, chấn chỉnh, một số địa phương đã chú trọng việc củng cố, kiện toàn Phòng Tài chính, kế toán hoặc đội ngũ kế toán trưởng, kế toán nghiệp vụ, thực hiện việc luân chuyển đối với vị trí giữ chức vụ kế toán trưởng không quá 02 nhiệm kỳ để ngày càng bảo đảm tính công khai, minh bạch trong công tác quản lý tài chính.

11. Về cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin

Năm 2016, Bộ Tư pháp đã tiến hành rà soát và công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực THADS, thực hiện thí điểm cơ chế một cửa đối với một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực THADS³⁴, hiện tại đang nghiên cứu triển khai việc tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích³⁵. Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Đề án cơ sở dữ liệu điện tử về thông tin của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành³⁶ và Kế hoạch triển khai thực hiện đề án nêu trên³⁷; chỉ đạo Tổng cục THADS xây dựng Phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức THADS và báo cáo thống kê THADS; nâng cấp và vận hành Cổng thông tin điện tử THADS, xây dựng và vận hành Trang thông tin điện tử tại Cục THADS các địa phương; triển khai thực hiện thí điểm hỗ trợ trực tuyến yêu cầu thi hành án mức độ 2 tại các cơ quan THADS địa

³³ 150 xe ô tô bán tải, 11 xe ô tô 07 chỗ, 07 xe ô tô chuyên dùng 16 chỗ, 73 máy photocopy siêu tốc, 52 máy photocopy thường, 360 máy vi tính xách tay, 318 máy vi tính để bàn, 409 tủ sắt bảo quản hồ sơ tang vật.

³⁴ Ban hành kèm theo Quyết định số 722/QĐ-TCTHADS ngày 01/7/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

³⁵ Theo Quyết định số 45/2016/QĐ-TTg ngày 19/10/2016.

³⁶ Quyết định số 152/QĐ-BTP ngày 01/02/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

³⁷ Quyết định số 498/QĐ-BTP ngày 28/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

phương³⁸ nhằm tạo sự công khai, minh bạch, nêu cao tinh thần phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Việc công khai thông tin của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành trên Cổng, Trang thông tin điện tử THADS bước đầu được thực hiện nghiêm túc, giúp giám sát chặt chẽ hơn hoạt động này. Năm 2016, trong số 145.787 việc chưa có điều kiện thi hành, các Cục THADS đã đăng tải 125.793 việc chưa có điều kiện thi hành (đạt tỉ lệ 86,2%). Một số địa phương đã thực hiện tốt việc đăng tải như Tây Ninh (6.414 việc), Phú Yên (1.229 việc), Yên Bái (1.013 việc), Ninh Thuận (611 việc), Hòa Bình (420 việc); song vẫn còn một số địa phương chưa thực hiện nghiêm túc việc đăng tải như Đắk Nông (đăng tải được 791/1.063 việc chưa có điều kiện), Trà Vinh (đăng tải được 2.306/2.851 việc chưa có điều kiện), TP.Hồ Chí Minh (đăng tải được 15.633/16.254 việc chưa có điều kiện).

Tại địa phương, các cơ quan THADS đã quan tâm thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo thống kê trong THADS, bảo đảm cung cấp số liệu chính xác phục vụ việc xây dựng Báo cáo Quốc hội hàng năm cũng như việc xây dựng tài liệu phục vụ các Đoàn công tác của Lãnh đạo Bộ, Lãnh đạo Tổng cục; chú trọng việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, chỉ đạo, điều hành như thường xuyên truy cập, sử dụng địa chỉ thư điện tử của Hệ thống; triển khai nghiêm túc việc thí điểm hỗ trợ đơn yêu cầu thi hành án trực tuyến và cung cấp dịch vụ công cấp độ 2; quản lý, vận hành hiệu quả Trang Thông tin điện tử về THADS của Cục (một số Trang có nội dung rất phong phú, đa dạng, cuốn hút người đọc và thường xuyên cập nhật thông tin về công tác chỉ đạo, điều hành của Bộ, Tổng cục, Cục như: Trang Thông tin điện tử của Cục THADS TP.Hồ Chí Minh, Cục THADS tỉnh Bắc Ninh, Cục THADS TP.Hà Nội, Cục THADS tỉnh Khánh Hòa).

12. Công tác văn phòng

Năm 2016, Bộ Tư pháp tiếp tục chỉ đạo Hệ thống THADS rà soát ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Văn phòng Cục, công tác văn phòng các Chi cục, nhờ đó, công tác văn phòng tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực. Công tác tham mưu, tổng hợp từng bước đi vào nề nếp, đã tham mưu tích cực, hiệu quả cho Lãnh đạo trong công tác quản lý chỉ đạo, điều hành như: Xây dựng và đơn đốc thực hiện Chương trình công tác trọng tâm THADS năm 2016 của Hệ thống; Kế hoạch công tác năm 2016, Kế hoạch kiểm tra năm 2016, thông báo và kiểm tra việc thực hiện kết luận của Lãnh đạo Bộ, Lãnh đạo Tổng cục, Lãnh đạo Cục, đảm bảo việc thực hiện Quy chế làm việc của các cơ quan, đơn vị.

Trong công tác báo chí, toàn Hệ thống tiếp tục thực hiện nghiêm túc Quyết định số 25/2013/QĐ-TTg ngày 04/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí; Quyết định số 1431/QĐ-

³⁸ Quyết định số 719/QĐ-TCTHADS ngày 30/6/2016.

BTP ngày 05/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Quy chế phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí của Bộ Tư pháp và Hệ thống THADS đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan báo chí trong việc xử lý kịp thời các thông tin phản ánh, thông tin báo chí liên quan đến công tác THADS; chủ động giải thích, thông tin làm rõ những vấn đề dư luận xã hội quan tâm, phản ánh.

Công tác thi đua khen thưởng tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, bước đầu đảm bảo được tính nghiêm túc, kịp thời. Thực hiện Kế hoạch phát động phong trào thi đua của Bộ, của Tổng cục, phong trào thi đua đã được triển khai rộng khắp trong toàn Hệ thống. Căn cứ nội dung thi đua được phát động và chức năng, nhiệm vụ được giao, các Cục, Chi cục THADS đã tổ chức phát động phong trào thi đua, tổ chức ký cam kết giao ước thi đua, đăng ký thi đua; qua đó góp phần động viên, khích lệ công chức, người lao động khắc phục khó khăn, phấn đấu hoàn thành tốt các nhiệm vụ chuyên môn được giao (*Nội dung này đã có báo cáo riêng*).

Công tác đối ngoại được thực hiện theo đúng Quy chế đối ngoại của Bộ Tư pháp. Năm 2016, Tổng cục THADS đã chủ động tổ chức Buổi làm việc với Tổ chức Hợp tác quốc tế JICA của Nhật Bản để nâng cao hơn nữa hiệu quả công tác hợp tác quốc tế, tiếp tục tranh thủ sự giúp đỡ của các nước bạn trong việc tổ chức các hội thảo, tọa đàm³⁹ hỗ trợ các hoạt động THADS, nhất là trong công tác xây dựng thể chế, hoàn thiện chính sách pháp luật; đã phối hợp với Vụ Hợp tác Quốc tế tổ chức 02 Đoàn công tác tham khảo học tập kinh nghiệm về THADS tại Liên Bang Nga, Thái Lan và tiếp đón nhiều đoàn công tác của các nước bạn đến trao đổi kinh nghiệm về THADS (Lào, Ka-dắc-xtan, Liên Bang Nga).

Công tác văn thư lưu trữ tiếp tục đi vào nề nếp, các quy trình văn thư, lưu trữ, sử dụng văn bản điện tử được quán triệt và từng bước thực hiện tại các cơ quan THADS. Công tác tài chính kế toán, hành chính quản trị tiếp tục được quan tâm, triển khai thực hiện có hiệu quả.

13. Triển khai các hoạt động hướng tới kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS (19/7/1946 - 19/7/2016)

Đây là đợt sinh hoạt rộng lớn với nhiều ý nghĩa thiết thực trong toàn Hệ thống nhằm khơi dậy niềm tự hào về truyền thống THADS, khích lệ tự hào nghề nghiệp, tạo không khí thi đua góp phần hoàn thành xuất sắc chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS được giao. Trên cơ sở Kế hoạch hoạt động hướng tới kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS⁴⁰, ngày 09/12/2015, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ký Quyết định số 2154/QĐ-BTP thành lập Ban chỉ đạo tổ chức các hoạt động hướng tới tổ chức kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS.

³⁹ Tọa đàm “Thực trạng triển khai thi hành Luật THADS về giải quyết khiếu nại, tố cáo tại thành phố Đà Nẵng và một số tỉnh Nam Trung Bộ”; Tọa đàm góp ý Dự thảo Thông tư hướng dẫn việc công khai thông tin của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành án và thực hiện một số thủ tục về quản lý hành chính, biểu mẫu, nhiệm vụ trong hoạt động THADS; Khảo sát về thực trạng cơ chế tiếp nhận và xử lý thông tin trong THADS.

⁴⁰ Kèm theo Quyết định số 1808/QĐ-BTP ngày 12/10/2015.

Tại Hội nghị triển khai công tác THADS năm 2016, toàn Hệ thống đã phát động phong trào thi đua với chủ đề “Thi đua lập thành tích xuất sắc chào mừng kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS (19/7/1946-19/7/2016)”. Bộ Tư pháp đã có văn bản⁴¹ đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành có liên quan tại địa phương phối hợp chặt chẽ với cơ quan THADS tập trung thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, hành chính được giao; chỉ đạo các cơ quan thông tấn báo chí địa phương phối hợp chặt chẽ với các cơ quan THADS tăng cường thời lượng bài giới thiệu, tuyên truyền về truyền thống, gương người tốt, việc tốt, những thành tích và đóng góp tích cực của hoạt động THADS vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội. Cùng với đó, Bộ Tư pháp đã tổ chức triển khai nhiều hoạt động sôi nổi, ý nghĩa hướng tới Lễ kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS như chỉ đạo, tổ chức xây dựng cuốn sách “THADS -70 năm xây dựng và trưởng thành”, Số chuyên đề Tạp chí dân chủ và pháp luật về truyền thống THADS, Phim tài liệu về THADS, Biểu trưng (logo) THADS, phát động sáng tác và lựa chọn ca khúc về các cơ quan THADS và Ngày truyền thống THADS; tổ chức Cuộc thi Chấp hành viên, Thừa phát lại giỏi toàn quốc; tổ chức Lễ dâng hương tại Khu di tích lịch sử của Bộ Tư pháp.

Tại địa phương, trên cơ sở chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Tổng cục, các cơ quan THADS đã ban hành Kế hoạch, thành lập Ban tổ chức, tích cực triển khai các hoạt động hướng tới Kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS như Hội thao, Hội diễn văn nghệ, xây dựng phòng Truyền thống, đẩy mạnh công tác giáo dục chính trị tư tưởng, truyền thống, tạo không khí vui tươi, phấn khởi thi đua trong toàn thể công chức và người lao động...

Ghi nhận sự nỗ lực, cố gắng cũng như thành tích của Hệ thống THADS, tại Lễ kỷ niệm, Chủ tịch nước Trần Đại Quang đã đến dự và trao tặng Huân chương lao động hạng Nhất cho Tổng cục và các cơ quan THADS địa phương.

14. Một số mặt công tác khác

14.1. Hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS và công tác phối hợp tại các địa phương

Sau khi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS năm 2014 có hiệu lực, 53/63 Cục THADS đã tham mưu cho Tỉnh/Thành ủy, UBND cùng cấp ban hành Chỉ thị hoặc văn bản chỉ đạo, tăng cường sự lãnh đạo chính trị, qua đó thể hiện sự quan tâm sâu sát của cấp ủy Đảng, phát huy vai trò phối hợp của các cấp, các ngành, góp phần huy động sức mạnh của toàn bộ Hệ thống chính trị, nâng cao hiệu quả đối với công tác THADS. Đặc biệt, sau cuộc bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021, Tỉnh ủy, Thành ủy, UBND các tỉnh, thành đã kịp thời đôn đốc, kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS, đảm bảo sự liên tục của công tác phối hợp triển khai hoạt động THADS tại địa phương.

⁴¹ Công văn số 479/BTP-TCTHADS ngày 24/02/2016 của Bộ Tư pháp.

Nhờ đó, Ban Chỉ đạo THADS cấp tỉnh và cấp huyện đã được củng cố, kiện toàn và hoạt động có hiệu quả, nhất là trong việc chỉ đạo thi hành án, tổ chức cưỡng chế đối với những vụ án lớn, những vụ việc khó khăn, phức tạp.

Vừa qua, ngày 19/5/2016, Bộ Tư pháp đã phối hợp với Bộ Công an, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao và Bộ Tài chính ban hành Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT-BTP-BCA-BTC-VKSNDTC-TANDTC thay thế Thông tư liên tịch số 11/2011 kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ những vướng mắc trong hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS tại các địa phương sau khi có Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS năm 2014.

14.2. Công tác Đảng và các hoạt động đoàn thể cơ quan THADS

Đảng ủy Tổng cục, các Chi bộ thuộc Đảng ủy Tổng cục và các tổ chức Đảng của cơ quan THADS địa phương tiếp tục được củng cố kiện toàn. Các tổ chức Đảng trong toàn các cơ quan cơ bản thực hiện tốt vai trò lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị đối với cơ quan, đơn vị; tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, công tác tổ chức cán bộ, công tác xây dựng Đảng; kịp thời phổ biến, quán triệt các Nghị quyết, Chỉ thị, văn bản mới về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước đến toàn thể cán bộ, công chức và đảng viên; tích cực thực hiện Chỉ thị số 03-CT/TW ngày 14/5/2011 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh... Đặc biệt là vừa qua, ngày 30/10/2016, Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng đã ký ban hành Nghị quyết Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hoá" trong nội bộ (Nghị quyết Trung ương IV khóa XII). Trong thời gian tới, các tổ chức, cơ sở đảng trong toàn Hệ thống THADS sẽ tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết đến từng cán bộ, đảng viên.

Các tổ chức đoàn thể của Tổng cục và các cơ quan THADS địa phương (Công đoàn, Đoàn Thanh niên, Hội cựu chiến binh...) tiếp tục phối hợp tốt với chính quyền tổ chức tốt các phong trào thi đua do Bộ, Tổng cục phát động; chủ động Ban hành Kế hoạch và tổ chức phát động phong trào thi đua tích cực tham gia các hoạt động chào mừng 70 năm Ngày Truyền thống THADS; thường xuyên tổ chức sinh hoạt với những hình thức đa dạng, phong phú, đề xuất với Lãnh đạo trong việc giải quyết quyền lợi cho công chức, người lao động, tích cực chăm lo đời sống, thăm hỏi khi ốm đau, tổ chức giao lưu, học tập kinh nghiệm, tặng quà cho cán bộ công chức nữ nhân ngày 8/3... tạo không khí phấn khởi, gần gũi và động viên, chia sẻ kịp thời với công chức, người lao động, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của cơ quan, địa phương.

14.3. Thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở và công tác phòng chống tham nhũng

Nhìn chung, việc thực hiện Quy chế dân chủ trong Hệ thống THADS đã được quan tâm, chú trọng tổ chức quán triệt, phổ biến đến toàn thể cán bộ, công chức, người lao động của cơ quan các văn bản chỉ đạo của Đảng, Nhà nước như: Kết luận số 65-KL/TW ngày 04/3/2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 30-CT/TW ngày 18/02/1998 của Bộ Chính trị; Chỉ thị số 30-CT/TW ngày 18/02/1998 của Bộ Chính trị (khóa VIII), Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập, Kế hoạch thực hiện dân chủ trong hoạt động của Bộ Tư pháp năm 2016⁴². Nhằm tiếp tục đưa công tác này đi vào nề nếp hơn, Bộ Tư pháp đã chỉ đạo Tổng cục THADS ban hành Quy chế mẫu về thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở để áp dụng chung thống nhất trong toàn Hệ thống⁴³.

Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được quan tâm triển khai, thực hiện. Bộ Tư pháp đã thường xuyên chỉ đạo Tổng cục và các cơ quan THADS kịp thời quán triệt các văn bản, quy định về phòng, chống tham nhũng đến cán bộ, công chức, nhất là Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng. Toàn Hệ thống THADS tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm túc các Chỉ thị của Bộ trưởng Bộ Tư pháp (Chỉ thị số 01/CT-BTP ngày 11/02/2014 về việc tăng cường phòng, chống tiêu cực, tham nhũng trong THADS; Chỉ thị số 02/CT-BT ngày 25/3/2013 về việc cán bộ, công chức, viên chức Ngành Tư pháp không uống rượu, bia trong ngày làm việc) và các quy tắc đạo đức nghề nghiệp của cán bộ, công chức, viên chức trong Ngành Tư pháp; tăng cường kiểm tra và kiên quyết xử lý nghiêm tất cả các cán bộ có hành vi tiêu cực, tham nhũng...

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về THADS cũng đã được Bộ Tư pháp quan tâm, chú trọng, trong đó có việc đẩy mạnh tuyên truyền về Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS, việc xây dựng, sửa đổi các văn bản hướng dẫn thi hành (Nghị định, Thông tư, Thông tư liên tịch).

Đánh giá chung: Xác định năm 2016 là năm bản lề đầu tiên trong việc thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng, thực hiện các chỉ tiêu về THADS theo Nghị quyết số 111/2015/QH13 và cũng là năm kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống THADS (19/7/1946-19/7/2016), Bộ Tư pháp đã tích cực chỉ đạo triển khai thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ của công tác THADS theo các Nghị quyết của Quốc hội. Tuy số việc và tiền thụ lý mới tiếp tục tăng so với năm 2015 (tăng 5,64% về việc và 14,74% về tiền), song, các cơ quan THADS đã giải quyết xong số việc, tiền nhiều hơn về giá trị tuyệt đối

⁴² Quyết định số 519/QĐ-BTP ngày 29/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

⁴³ Quyết định số 1149/QĐ-TCTHADS ngày 08/11/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

(tăng 30.388 việc và trên 7.800 tỷ đồng) và vượt chỉ tiêu được giao cả về việc và về tiền (vượt 8,53% về việc và 3,74% về tiền). Công tác giải quyết các vụ việc trọng điểm, các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài; giải quyết các vụ việc thi hành án liên quan đến tham nhũng, đến án tính dụng, ngân hàng được tập trung chỉ đạo hiệu quả và có tiến bộ. Công tác phối hợp liên ngành, phối hợp với cấp ủy, chính quyền địa phương và các cơ quan liên quan trong THADS tiếp tục được quan tâm và ngày càng sâu, rộng. Công tác hướng dẫn chỉ đạo nghiệp vụ ngày càng hướng về cơ sở, góp phần tháo gỡ cơ bản những khó khăn, vướng mắc mang tính điển hình trong toàn Hệ thống và ngày càng được nâng cao về chất lượng. Công tác kiểm tra được đặc biệt chú trọng, tăng cường với phương châm kiên quyết xử lý nghiêm đối với các sai phạm. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo được quán triệt và chỉ đạo thực hiện nghiêm túc trong toàn Hệ thống. Tổ chức bộ máy các cơ quan THADS tiếp tục được quan tâm củng cố, kiện toàn; cơ sở vật chất, phương tiện làm việc của các cơ quan THADS tiếp tục được quan tâm đầu tư.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

Bên cạnh những kết quả đạt được rất đáng ghi nhận nêu trên, công tác THADS, hành chính năm 2016 cũng còn một số tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng không nhỏ đến kết quả chung của toàn Hệ thống, cụ thể như sau:

1. Những tồn tại, hạn chế chủ yếu

- Về kết quả thi hành án:

+ Mặc dù kết quả THADS vượt chỉ tiêu được giao về việc (vượt 8,53%) về tiền (vượt 3,74%) nhưng số việc, tiền có điều kiện thi hành phải chuyển kỳ sau còn nhiều, nhất là về tiền (trên 57.000 tỷ đồng, chiếm 42,77% về tiền so với tổng số phải thi hành); một số địa phương số việc, tiền chuyển kỳ sau không giảm mà còn tăng rất cao (Hà Tĩnh tăng 118% về việc, 859% về tiền; Sơn La tăng 114% về tiền; Lào Cai tăng 65% về tiền).

+ Vẫn còn một số địa phương chưa hoàn thành chỉ tiêu thi hành án xong về việc (Tây Ninh, Sóc Trăng), về tiền (Hải Phòng, Thừa Thiên Huế, Thái Bình, Tuyên Quang, Bắc Giang, Bắc Ninh, Hà Nội, Hà Tĩnh), nhất là có 03 địa phương có kết quả thi hành án xong về tiền đạt dưới 16% (Bắc Giang: 15,4%, Hà Tĩnh: 11,86%, Thái Bình: 8,54%).

+ Kết quả thi hành án trong các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng còn đạt thấp (17,35% về việc và 24,99% về tiền); một số địa phương có số tiền thi hành xong chiếm tỷ lệ thấp như Thái Bình (3,81%), Yên Bái (4,52%), Thừa Thiên Huế (8,26%), Nghệ An (10,89%), cá biệt có 03 địa phương là Hà Giang, Tuyên Quang, Cao Bằng có số tiền thi hành xong chỉ đạt tỷ lệ xấp xỉ 0%.

+ Kết quả thi hành phân dân sự trong các bản án hình sự đối với phạm nhân chỉ đạt tỷ lệ 6,79% về tiền, vẫn còn lượng lớn tiền tồn tại các Trại giam, Trại tạm giam mà các cơ quan THADS chưa đến nhận, nhất là một số địa phương đạt kết quả thấp như Cà Mau (25,19% về việc, 1,39% về tiền), Kiên Giang (33,95% về việc, 1,55% về tiền), Ninh Thuận (67,72% về việc, 1,78% về tiền), Tiền Giang (46,47% về việc, 7,18% về tiền).

- *Về công tác chỉ đạo, điều hành:* Có nơi Lãnh đạo đơn vị buông lỏng quản lý, thiếu trách nhiệm, không theo sát, không nắm chắc được diễn biến, tình hình thực tế, nể nang; việc thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở, nguyên tắc tập trung dân chủ, công khai minh bạch trong các lĩnh vực công tác có nơi còn chưa tốt, gây mất dân chủ, mất đoàn kết, phát sinh nhiều đơn thư tố cáo nội bộ.

- *Về công tác xây dựng đề án, văn bản về THADS,* vẫn còn một số văn bản chậm tiến độ, nhất là các văn bản liên ngành; công tác phối hợp, năng lực, kỹ năng xây dựng văn bản của công chức còn nhiều hạn chế. Vẫn còn 09 địa phương (An Giang, Bắc Ninh, Cao Bằng, Điện Biên, Lai Châu, Nam Định, Thái Bình, Thái Nguyên, Thanh Hóa) chưa tham mưu cho Tỉnh, Thành ủy, UBND ban hành Chỉ thị, văn bản chỉ đạo, tăng cường, nâng cao công tác THADS, còn địa phương chưa xây dựng đầy đủ các Quy chế phối hợp liên ngành, Quy chế nội bộ.

- *Về công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ:*

+ Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ của Tổng cục đối với Cục, của Cục đối với Chi cục có việc còn chậm, chất lượng hạn chế nhưng bên cạnh đó, có việc Chấp hành viên, Chi cục, Cục chưa chủ động, chậm xin ý kiến hướng dẫn của Cục, của Tổng cục, thậm chí có trường hợp ý lại việc xin ý kiến hướng dẫn của cấp trên mà thiếu tính chủ động, thiếu quyết liệt trong tổ chức thi hành án hoặc có xin nhưng không thực hiện, thực hiện chưa nghiêm ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn nên việc tổ chức thi hành án bị kéo dài, gặp nhiều khó khăn;

+ Việc nghiên cứu các vướng mắc trong các vụ việc trọng điểm, những bất cập mang tính điển hình để có văn bản hướng dẫn chung trong toàn quốc của các đơn vị chuyên môn thuộc Tổng cục (Vụ Nghiệp vụ 1, 2, 3) tuy có tiến bộ với việc đã ban hành 06 văn bản, song còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu, đòi hỏi của các cơ quan THADS địa phương.

+ Việc áp dụng trình tự, thủ tục về THADS của các Chấp hành viên tại địa phương, nhất là ở các Chi cục (đặc biệt là các Chi cục không phải là thủ phủ) vẫn còn nhiều sai sót, vi phạm.

- *Về công tác tiếp công dân và giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo* tuy đã được quan tâm chỉ đạo thực hiện, song qua theo dõi, kiểm tra cho thấy, chất lượng còn hạn chế, nhất là ở cấp Chi cục, cấp Cục:

+ Thái độ, ý thức trách nhiệm, kỹ năng giao tiếp của công chức trực tiếp tiếp công dân có lúc có nơi còn thiếu chuyên nghiệp, chưa đáp ứng yêu cầu, thậm chí là chưa đúng mực, gây bức xúc đối với người dân khiến vụ việc kéo dài, gây dư luận không tốt.

+ Việc thụ lý, phân loại và giải quyết đơn, thư khiếu nại tố cáo của Cục, nhất là Chi cục có lúc, có nơi còn thực hiện chưa đúng quy định, thậm chí là vi phạm (về thời hiệu, về nội dung, hình thức văn bản giải quyết).

+ Việc tham mưu trong công tác quản lý về giải quyết khiếu nại, tố cáo trong toàn Hệ thống, toàn địa phương còn yếu, chưa đáp ứng yêu cầu; quá trình giải quyết một số vụ việc chưa bám sát chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ, Lãnh đạo Tổng cục hoặc chậm tiến độ.

- Về công tác chỉ đạo giải quyết các vụ việc THADS trọng điểm, các vụ việc khiếu nại, tố cáo, phức tạp, kéo dài tuy năm 2016 đã nỗ lực giải quyết xong 05 vụ việc trọng điểm, 13 vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp kéo dài song số vụ việc loại này hiện vẫn còn nhiều (30 vụ việc trọng điểm, 19 vụ việc khiếu nại tố cáo phức tạp, kéo dài). Các đơn vị thuộc Tổng cục được phân công theo dõi (Vụ GQKNTC, Vụ Nghiệp vụ 1,2,3) chưa làm tốt công tác tham mưu, đôn đốc giải quyết các vụ việc loại này, Thủ trưởng, Chấp hành viên cơ quan THADS địa phương nơi có vụ việc phát sinh có lúc chưa chủ động, tích cực trong tổ chức thi hành án, xử lý dứt điểm vụ việc nên dễ kéo dài.

- Về công tác kiểm tra, tự kiểm tra:

+ Kế hoạch kiểm tra năm 2016 của Tổng cục triển khai còn chậm; Tổng cục và các cơ quan THADS nói chung vẫn chưa thực hiện tốt cơ chế hậu kiểm, kiểm tra lại việc thực hiện kết luận của đối tượng được kiểm tra.

+ Vẫn có đơn vị, địa phương còn tiến hành kiểm tra theo “chủ nghĩa kinh nghiệm” mà chưa tuân thủ nghiêm túc Quy trình kiểm tra công tác THADS được ban hành kèm theo Quyết định số 83/QĐ-TCTHADS ngày 28/01/2015 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS.

+ Công tác kiểm tra của Tổng cục, Cục trong thời gian qua đã có nhiều tiến bộ (đã chủ động kiểm tra kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm một số sai phạm, việc kiểm tra ngày càng nề nếp, bài bản), song công tác tự kiểm tra của các Chi cục, nhất là kiểm tra việc tổ chức thi hành án của các Chấp hành viên thực hiện vẫn còn mang tính hình thức, chưa bài bản, hiệu quả, đôi khi còn nể nang, không chỉ rõ khuyết điểm sai phạm và xử lý trách nhiệm.

+ Công tác kiểm tra của Cục đối với các Chi cục trong lĩnh vực tài chính, kế toán còn chưa được quan tâm chú trọng, mới chỉ chủ yếu kiểm tra về chuyên môn nghiệp vụ.

- Về công tác bồi thường Nhà nước và bảo đảm tài chính trong Lĩnh vực THADS: Số việc thi hành án sai phạm phát sinh trách nhiệm bồi thường với số tiền lớn đang có xu hướng gia tăng; công tác phối hợp giải quyết bồi thường Nhà nước hiệu quả còn chưa cao, một số vụ việc chậm, gây bức xúc cho người được bồi thường; việc thi hành trách nhiệm bồi hoàn cho ngân sách Nhà nước của công chức để xảy ra sai phạm còn chưa nghiêm, hiệu quả còn thấp.

- Về công tác tổ chức cán bộ:

+ Có công việc còn chậm, chưa kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho địa phương, chất lượng tham mưu đề xuất xử lý các vấn đề lớn, các vấn đề mang tính chiến lược của Hệ thống còn hạn chế, chưa thực sự “đi trước một bước” như đòi hỏi, yêu cầu của Lãnh đạo Bộ, Lãnh đạo Tổng cục.

+ Việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính nhiều nơi còn chưa nghiêm, chưa tuân thủ nguyên tắc tập trung, thống nhất trong quản lý ngành dọc, làm giảm hiệu lực, hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành trong toàn Hệ thống.

+ Vẫn còn hiện tượng những nhiều, tiêu cực, chậm xác minh điều kiện thi hành án, gây phiền hà cho người dân, tùy tiện trong áp dụng trình tự, thủ tục về THADS; số lượng công chức vi phạm bị xử lý kỷ luật còn nhiều, đặc biệt là ở cấp Chi cục (năm 2016 đã kỷ luật 96 trường hợp, tăng 14 trường hợp so với năm 2015, ngoài ra, còn 14 trường hợp đang trong thời gian xem xét trách nhiệm hình sự) (Phụ lục III).

- Về công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành của toàn Hệ thống, kể cả Tổng cục, Cục và các Chi cục còn chưa thường xuyên và chưa đáp ứng được yêu cầu “điện tử hóa” góp phần cải cách thủ tục hành chính. Số liệu báo cáo thống kê của một số địa phương vẫn còn thiếu chính xác, phải chỉnh sửa nhiều lần... Một số địa phương chưa thực hiện nghiêm túc việc đăng tải đầy đủ thông tin của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành theo luật định, hiện còn 21.520 việc chưa thực hiện việc đăng tải, không bảo đảm được yêu cầu công khai, minh bạch cũng như ảnh hưởng đến tính chính xác của kết quả phân loại án trong hoạt động THADS.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Án chưa có điều kiện thi hành, án không thi hành được, án tồn đọng từ nhiều năm trước (có vụ từ 10 năm, 15 năm trước) chiếm lượng lớn trong số án chuyển kỳ sau. Đặc biệt, một số vụ việc trọng điểm, phức tạp đã kéo dài nhiều năm trong khi điều kiện kinh tế, xã hội và các quy định của pháp luật liên quan có nhiều thay đổi so với thời điểm giải quyết vụ việc, cần phải có sự phối hợp, chỉ đạo thống nhất của nhiều cấp, nhiều ngành, sự đồng thuận của cấp ủy, chính quyền và địa phương. Ngoài ra, còn một lượng lớn án mới thụ lý đang trong quá trình tiến hành các thủ tục thi hành án giai đoạn đầu.

- Thị trường bất động sản chưa có chuyển biến rõ rệt, nhiều tài sản kê biên, bán đấu giá nhiều lần vẫn không bán được (toàn quốc có 11.084 việc đã kê biên, định giá lại, bán đấu giá nhưng chưa xử lý được với số tiền gần 32.000 tỷ đồng), nhiều vụ việc (260 vụ) bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người mua trúng đấu giá do người phải thi hành án chống đối, chây ì. Bên cạnh đó, việc xác minh, kê biên, định giá, bán đấu giá tài sản thế chấp trong các vụ án liên quan đến tín dụng, ngân hàng gặp nhiều khó khăn như xác định ranh giới đất, định giá chênh lệch nhiều so với giá thẩm định lúc cho vay, bán đấu giá không có người mua, bên được thi hành án không nhận tài sản.

- Điều kiện thi hành án trong những vụ án lớn, đặc biệt là án kinh tế, tham nhũng còn gặp nhiều khó khăn do giá trị phải thi hành án lớn nhưng nhiều tài sản bị che giấu, hợp lý hóa hoặc cố tình tẩu tán nên giá trị tài sản bảo đảm rất nhỏ hoặc thậm chí không có tài sản để thi hành án hoặc đương sự đang phải chấp hành án phạt tù không có tài sản để thi hành án.

- Công tác phối hợp trong một số trường hợp hiệu quả chưa cao như một số vụ việc chậm chuyển giao bản án hoặc chuyển giao không đầy đủ hồ sơ, tài liệu liên quan, dẫn đến chưa đủ cơ sở để xử lý tài sản thi hành án; vẫn còn tình trạng án tuyên không rõ, có sai sót⁴⁴. Sự phối hợp của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc tổ chức cưỡng chế thi hành án đối với những vụ việc phải huy động lực lượng vẫn còn nhiều hạn chế, hiệu quả chưa cao.

- Cơ sở vật chất còn nhiều khó khăn, nhất là tình trạng thiếu kho vật chứng, trụ sở làm việc ở một số đơn vị vùng sâu, vùng xa, biên giới, mới thành lập nên đã phần nào ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của các cơ quan THADS. Đến nay còn 49 Chi cục chưa được đầu tư xây dựng trụ sở; 03 Cục và 509 Chi cục chưa được đầu tư xây dựng kho vật chứng. Ngoài ra, trong số các đơn vị được xây dựng trụ sở có 62 Chi cục do địa phương điều chỉnh quy hoạch đã thuộc diện phải giải tỏa hoặc thiếu trên 60% diện tích làm việc theo tiêu chuẩn nhưng diện tích khuôn viên đất được cấp quá hẹp không thể cải tạo mở rộng, xây dựng kho vật chứng trên vị trí đất mới. Theo Kế hoạch đầu tư trung hạn 2017 - 2020 đang được Bộ Kế hoạch và đầu tư và Bộ Tài chính thẩm định thì đến hết năm 2020, toàn Hệ thống vẫn còn 365/773 đơn vị chưa được đầu tư xây dựng kho vật chứng (chiếm tỷ lệ 47% trên tổng số cơ quan THADS địa phương).

3. Nguyên nhân

3.1. Về chủ quan

- Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của người đứng đầu một số cơ quan THADS chưa thực sự quyết liệt, thiếu sâu sát, nhất là việc bám sát, chỉ đạo đối với

⁴⁴ Trong tổng số 756 việc liên quan đến các bản án, quyết định tuyên không rõ, có sai sót mà các cơ quan THADS có đề nghị giải thích, còn 366 việc chưa có văn bản trả lời và 95 việc trả lời chưa rõ (Phụ lục X).

địa bàn, đơn vị được phân công phụ trách; có đơn vị, nhất là ở cấp Chi cục thực hiện việc phân công, phân nhiệm của đội ngũ Lãnh đạo còn chưa thật sự rõ ràng, minh bạch và hiệu quả; vẫn có nơi chưa thực hiện tốt việc tổ chức các cuộc họp giao ban công tác định kỳ (giữa tập thể Lãnh đạo Cục, Lãnh đạo Chi cục, giữa Lãnh đạo Cục với các Phòng chuyên môn và các Chi cục trực thuộc) để kịp thời chỉ đạo sát sao, toàn diện hơn các mặt công tác. Công tác kiểm tra, tự kiểm tra, nhất là kiểm tra chỉ đạo việc tổ chức thi hành án đối với từng Chấp hành viên, kiểm tra công tác tài chính, kế toán có nơi chưa được quan tâm đúng mức, hiệu quả còn hạn chế.

- Một bộ phận cán bộ, công chức, người lao động làm công tác THADS còn nhiều hạn chế về năng lực, trình độ kỹ năng làm việc, ý thức trách nhiệm, kể cả đạo đức, phẩm chất, nhất là đội ngũ Chấp hành viên trong việc trực tiếp tổ chức thi hành án.

- Công tác phối hợp giữa Cơ quan THADS với một số cơ quan liên quan như Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân có nơi còn chưa chặt chẽ; chưa chủ động, tích cực đề xuất tham mưu cho cấp ủy và chính quyền địa phương, Ban Chỉ đạo THADS trong chỉ đạo, lãnh đạo công tác THADS, nhất là tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo kéo dài.

3.2. Về khách quan

- Số việc và tiền thụ lý ngày càng nhiều, năm sau cao hơn năm trước (năm 2016 tăng 5,64% về việc và 14,74% về tiền so với năm 2015) và cao nhất từ trước đến nay về tiền (trên 144.524 tỷ đồng), trong đó, các vụ án liên quan đến tín dụng, ngân hàng tăng đột biến cả về số vụ việc và về giá trị (chiếm tới 59% tổng số tiền phải thi hành của toàn Hệ thống), số lượng các vụ án tranh chấp, vỡ hụi, vỡ họ có xu hướng ngày càng gia tăng.

- Trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử một số vụ việc, các cơ quan có thẩm quyền chưa quan tâm đúng mức đến việc truy tìm hoặc chưa kịp thời kê biên, phong tỏa tài sản của đương sự để bảo đảm thi hành án⁴⁵; mặt khác, cơ chế quản lý, kiểm soát thu nhập cá nhân còn chưa hoàn thiện, cá nhân phần lớn sử dụng tiền mặt khiến cho việc xác minh, nắm bắt thông tin về tài sản, thu nhập của người phải thi hành án gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đáng kể kết quả thi hành án.

- Pháp luật về trình tự, thủ tục THADS vẫn chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn, dẫn đến nhiều vướng mắc, khó khăn, kém hiệu quả trong quá trình xử lý, kê biên tài sản thi hành án.

- Chế độ đãi ngộ đối với công chức THADS tuy đã được quan tâm nhưng chưa đồng đều, chưa thực sự là động lực trong khi yêu cầu công việc, chế độ

⁴⁵ Ví dụ như vụ Vinashin, vụ Vinalines, vụ Huyền Như.

trách nhiệm đòi hỏi cao và nhiều áp lực nên chưa thực sự thu hút cán bộ có năng lực an tâm công tác, cống hiến lâu dài, tâm huyết đối với công tác THADS.

- Nhiều trường hợp người phải thi hành án không tự nguyện thi hành, thậm chí chống đối quyết liệt, gây khó khăn cho việc tổ chức thi hành án hoặc cố tình khiếu nại, tố cáo vượt cấp để kéo dài, trì hoãn việc thi hành án, tuy nhiên các cơ quan chức năng chưa áp dụng các biện pháp đủ mạnh để xử lý, răn đe, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NĂM 2017

1. Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm

Một là, hoàn thiện thể chế hướng dẫn thi hành Luật THADS (sửa đổi, bổ sung năm 2014) và các quy chế, thể chế nội bộ trong Hệ thống; nghiên cứu xây dựng Luật thi hành án hành chính, các Luật và Nghị định có liên quan. Triển khai đầy đủ các nhiệm vụ cải cách tư pháp trong THADS, hành chính theo Chương trình trọng tâm cải cách tư pháp giai đoạn 2016 - 2021⁴⁶.

Hai là, triển khai nghiêm túc, hiệu quả, bảo đảm đạt và vượt các chỉ tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ THADS, hành chính được Quốc hội, Bộ Tư pháp giao. Nâng cao chất lượng, hiệu quả và tính chính xác trong phân loại và tổ chức thi hành án; thực hiện nghiêm túc việc công khai thông tin của người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành; Triển khai Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ, nghiêm túc thực hiện công khai thông tin việc không chấp hành án trong lĩnh vực này. Tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhất là những vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài. Tập trung nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm tra và tự kiểm tra để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các sai phạm.

Ba là, tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/BCSD, xây dựng đội ngũ công chức THADS, đặc biệt là đội ngũ công chức có chức danh tư pháp đủ về số lượng, bảo đảm về chất lượng. Tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành phù hợp với nguyên tắc tập trung thống nhất trong quản lý ngành dọc. Năm 2017, Hệ thống THADS phải kéo giảm số công chức vi phạm, đặc biệt là vi phạm nghiệp vụ THADS so với năm 2016.

Bốn là, tổ chức thực hiện các đề án đã được phê duyệt về xây dựng trụ sở, kho vật chứng và đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cho các cơ quan THADS, nhất là việc đẩy nhanh tiến độ xây dựng trụ sở, kho vật chứng. Bảo đảm việc quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản, đầu tư xây dựng cơ bản đúng pháp luật và hiệu quả.

⁴⁶ Ban hành kèm theo văn bản số 1087-CTr/BCSDCP ngày 22/9/2016 của Ban cán sự Đảng Chính phủ.

Năm là, đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin tạo sự công khai, minh bạch, nêu cao tinh thần phục vụ người dân và doanh nghiệp.

2. Giải pháp chủ yếu năm 2017

Một là, đẩy nhanh tiến độ xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THADS. Triển khai nghiêm túc, hiệu quả Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ, Kế hoạch triển khai thi hành Luật Tổ tụng hành chính của Bộ Tư pháp. Tổ chức triển khai nghiêm túc các nhiệm vụ THADS, hành chính theo Kế hoạch thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch nước Trần Đại Quang tại Lễ kỷ niệm 70 năm Ngày Truyền thống THADS (19/7/1946 - 19/7/2016), Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về công tác THADS và Kết luận của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình ngày 16/6/2016.

Hai là, tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện quyết liệt các chỉ tiêu, nhiệm vụ ngay từ ngày đầu, tháng đầu của năm công tác; nâng cao chất lượng và tính chính xác trong phân loại án; tập trung, quyết liệt chủ động thi hành án các vụ án tham nhũng; nâng cao hiệu quả thi hành án đối với những việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng.

Ba là, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, hoàn thiện phương thức lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành nhạy bén, kịp thời và phù hợp hơn với nguyên tắc tập trung thống nhất trong quản lý ngành dọc. Thủ trưởng các đơn vị thuộc Tổng cục, Cục trưởng, Chi cục trưởng phải nêu cao tinh thần trách nhiệm phát huy vai trò của người đứng đầu trong quản lý, chỉ đạo điều hành, thường xuyên bám sát địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách theo phương châm quản lý “hướng về cơ sở: Tổng cục hướng về các Cục, các Cục hướng về các Chi cục, các Chi cục hướng về các Chấp hành viên, Thẩm tra viên” để thực sự đi sâu, đi sát vào thực tiễn, kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của công chức, người lao động cũng như kịp thời chỉ đạo tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho đội ngũ Chấp hành viên, Thẩm tra viên, Chi cục, Cục hoàn thành nhiệm vụ, góp phần hoàn thành nhiệm vụ của toàn Hệ thống.

Bốn là, (i) Nâng cao chất lượng công tác chỉ đạo, hướng dẫn, nghiệp vụ theo hướng sâu sát, cụ thể, xác định rõ trách nhiệm, thời gian hoàn thành; tuân thủ chặt chẽ Quy trình hướng dẫn nghiệp vụ. Các đơn vị chuyên môn của Tổng cục cần chú trọng tổng hợp thực tiễn, lựa chọn những vụ việc với những khó khăn, vướng mắc, bất cập điển hình hướng dẫn thống nhất chung trong toàn quốc cho các cơ quan THADS địa phương; nghiên cứu việc thành lập các Tổ công tác hỗ trợ các địa phương trong việc “đánh án” đối với các vụ án lớn, trọng điểm; (ii) Thực hiện đồng bộ các giải pháp và tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Tiếp công dân; tập trung giải quyết triệt để đơn, thư khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm

quyền; tổ chức xác minh, đối thoại đảm bảo việc giải quyết đúng thời hạn, trình tự, thủ tục và nội dung theo quy định; tổ chức đợt cao điểm kiểm tra việc thực hiện các quy định về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; chủ động, tích cực đề xuất tham mưu cho cấp ủy và chính quyền địa phương, Ban Chỉ đạo THADS tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các việc THADS trọng điểm, phức tạp, kéo dài.

Năm là, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp liên ngành từ Trung ương đến địa phương, tiếp tục triển khai thực hiện tốt các Quy chế phối hợp; các cơ quan THADS cần chủ động, tích cực xây dựng, ký kết và triển khai các Quy chế phối hợp liên ngành tại địa phương, tạo môi trường, điều kiện thuận lợi cho việc thực hiện nhiệm vụ THADS.

Sáu là, tăng cường và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm tra theo hướng có trọng tâm, trọng điểm, đặc biệt là kiểm tra việc thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ về THADS theo Nghị quyết của Quốc hội và thực hiện các quy định về trình tự, thủ tục THADS, công tác tổ chức cán bộ, công tác tài chính kế toán chú trọng công tác kiểm tra đột xuất nhằm kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai phạm, thiếu sót.

Bảy là, tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong toàn Hệ thống THADS, chú trọng công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, ý thức trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp; xử lý nghiêm, kiên quyết thay thế những cán bộ những nhiều, gây phiền hà, vi phạm đạo đức, lối sống. Nghiêm túc thực hiện Chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của công chức Ngành Tư pháp, gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương IV và Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về phòng, chống tiêu cực, tham nhũng trong THADS, chú trọng triển khai Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng và Chỉ thị số 01/CT-BTP ngày 11/02/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 82/NQ-CP của Bộ Tư pháp.

Tám là, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác chuyên môn nghiệp vụ và quản lý, chỉ đạo, điều hành. Tiếp tục duy trì, phát triển, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của Cổng Thông tin điện tử THADS tại Tổng cục và Trang Thông tin điện tử THADS tại Cục THADS các địa phương; triển khai đầy đủ cơ chế một cửa và cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 2 tại Cục THADS các địa phương; nghiên cứu, đề xuất những dịch vụ hành chính công có khả năng cung cấp trực tuyến từ mức độ 3 trở lên; khẩn trương hoàn thiện và đưa vào vận hành Phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án dân sự và báo cáo thống kê THADS và phần mềm Cơ sở dữ liệu điện tử người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành.

Trên đây là kết quả công tác THADS, hành chính năm 2016 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2017, Bộ Tư pháp mong muốn tiếp tục nhận được sự quan tâm chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền và sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị có liên quan./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Phó TTgCP thường trực Trương Hòa Bình (đề b/c);
- UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Ban Nội chính Trung ương;
- Ủy ban Kiểm tra Trung ương;
- Văn phòng Trung ương Đảng;
- Ủy ban Tư pháp Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Bộ Công an (Tổng cục VIII);
- Bộ Quốc phòng (Cục Thi hành án);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng (đề b/c);
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Các đơn vị thuộc Bộ;
- Công Thông tin điện tử Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, TCTHADS.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Tiến Dũng

