

Số: 06/QĐ-CTHADS

Bình Thuận, ngày 04 tháng 01 năm 2023

**QUYẾT ĐỊNH**

**Giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, sinh năm 1968;  
địa chỉ: 256 Trần Hưng Đạo, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong,  
tỉnh Bình Thuận**

**CỤC TRƯỞNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ**

*Căn cứ khoản 2 Điều 142, Điều 152 Luật Thi hành án dân sự số 26/2008/QH12 ngày 14 tháng 11 năm 2008 của Quốc hội; Luật số 64/2014/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2014 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi hành án dân sự;*

*Căn cứ Điều 7, Điều 13 Thông tư số 13/2021/TT-BTP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định quy trình xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong thi hành án dân sự;*

*Căn cứ Quyết định số 29/2016/QĐST-DS ngày 02 tháng 3 năm 2016; Quyết định số 30/2016/QĐST-DS ngày 02 tháng 3 năm 2016 của Tòa án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận;*

*Căn cứ Quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu số 651/QĐ-CCTHADS ngày 09 tháng 6 năm 2017; Quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu số 649/QĐ-CCTHADS ngày 09 tháng 6 năm 2017 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận;*

*Xét đơn của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, sinh năm 1968; địa chỉ: 256 Trần Hưng Đạo, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10 tháng 11 năm 2022 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận.*

Sau khi nghiên cứu báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận; hồ sơ thi hành án; hồ sơ giải quyết khiếu nại; kết quả xác minh, thẩm tra hồ sơ, các tài liệu có liên quan và căn cứ quy định của pháp luật, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận nhận thấy:

Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình đang tổ chức thi hành án đối với vụ việc của bà Nguyễn Thị Toàn, sinh năm 1968, địa chỉ: số 170, xóm 2, xã Hòa Minh, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận, gồm những hồ sơ thi hành án sau:

- Quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu số 651/QĐ-CCTHADS ngày 09/6/2017 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình thi hành Quyết định công nhận sự thoả thuận của các đương sự số 29/2016/QĐST-DS ngày 02/3/2016 của Tòa án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận. Các khoản



phải thi hành: bà Nguyễn Thị Toàn phải hoàn trả cho bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, sinh năm 1968; địa chỉ: 256 Trần Hưng Đạo, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận số tiền 53.250.000 đồng.

+ Quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu số 649/QĐ-CCTHADS ngày 09/6/2017 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình thi hành Quyết định công nhận sự thoả thuận của các đương sự số 30/2016/QĐST-DS ngày 02/3/2016 của Toà án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận. Các khoản phải thi hành: bà Nguyễn Thị Toàn phải hoàn trả cho bà Nguyễn Thị Huỳnh Châu (bà Nguyễn Thị Tuyết Châu là đại diện theo uỷ quyền), sinh năm 1967; địa chỉ: 67D Thống Nhất, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận số tiền 142.278.000 đồng.

Ngoài ra bà Toàn còn phải thi hành các khoản nợ án phí, trả nợ cho các tổ chức tín dụng, ngân hàng và cá nhân khác với tổng số tiền là 80.406.800 đồng và lãi suất chậm thi hành án theo các quyết định thi hành án khác của Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận.

Các Quyết định thi hành án nêu trên được phân công cho Chấp hành viên Tiền Minh Sướng tổ chức thi hành. Sau khi được phân công, Chấp hành viên tiến hành các trình tự, thủ tục thi hành án theo quy định của pháp luật. Quá trình tổ chức thi hành vụ việc, kết quả xác minh điều kiện thi hành án thể hiện bà Nguyễn Thị Toàn có tài sản là quyền sử dụng diện tích 2.019 m<sup>2</sup> đất trồng lúa tại thửa đất số 68, tờ bản đồ số 09, tọa lạc tại cánh đồng Thầy Bình, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177, số vào sổ cấp H00453 do Ủy ban nhân dân huyện Bắc Bình cấp ngày 23/01/2008 cho hộ bà Nguyễn Thị Toàn và ông Thái Văn Diệm. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất này bà Toàn và ông Diệm đã giao cho Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển Nông thôn Việt Nam - Chi nhánh Phan Rí Cửa (Ngân hàng) giữ để thực hiện hợp đồng vay vốn tín dụng số 4804LAV201300336/ HĐTD ngày 06/3/2013 theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn. Năm 2015, bà Toàn và ông Diệm ly hôn, theo nội dung của Quyết định công nhận thuận tình ly hôn và sự thoả thuận của các đương sự số 63/2015/QĐST-HNGĐ ngày 18/05/2015 của Tòa án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận thì bà Toàn được giao sử dụng quyền sử dụng đất nêu trên và có nghĩa vụ phải thanh toán cho Ngân hàng toàn bộ khoản vay của hợp đồng tín dụng số 4804LAV201300336/HĐTD ngày 06/3/2013 là 31.260.000 đồng và lãi suất chậm thi hành án. Tháng 4/2015, bà Toàn đã cho ông Lê Mít, địa chỉ: thôn Bình Thắng, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận thuê diện tích đất trồng lúa trên để canh tác với số tiền cho thuê là 18.000.000 đồng, thời hạn thuê đến cuối năm 2022.

Tại biên bản làm việc ngày 20/01/2019 của Chấp hành viên với người được thi hành án là bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, đại diện Ngân hàng và ông Lê Mít, các bên thống nhất sẽ kê biên tài sản là quyền sử dụng đất trồng lúa theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177 của bà Toàn để thi hành án. Tuy nhiên, ngày 24/09/2019 Chấp hành viên tiến hành làm việc với Ngân hàng để có cơ sở kê biên tài sản nêu trên thì Ngân hàng không đồng ý để Chi cục kê biên vì lý do bà



Toàn chưa vi phạm hợp đồng tín dụng, nếu Chi cục thi hành án dân sự huyện Bắc Bình kê biên cưỡng chế tài sản thì phải có ý kiến của Ngân hàng. Cũng trong khoảng thời gian này, bà Toàn đang thi hành 30 (ba mươi) tháng tù treo, thời gian thử thách là 05 năm theo bản án hình sự số 41/2018/HSST ngày 06/06/2018 của Tòa án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận về tội buôn bán hàng cấm nên chưa có nguồn thu nhập để thi hành án. Do đó, theo đề nghị của Chấp hành viên, hồ sơ thi hành án của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu và bà Nguyễn Thị Huỳnh Châu đã được phân loại chưa có điều kiện thi hành án theo Quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành án số 41, 43/QĐ-CCTHADS cùng ngày 25/09/2019 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình.

Đến năm 2021, để có cơ sở tiếp tục thi hành án vụ việc, ngày 31/5/2021 Chấp hành viên có văn bản số 293/CCTHADS về việc phối hợp thi hành án gửi Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Bắc Bình phối hợp xác minh quyền sử dụng đất của bà Toàn có đủ điều kiện kê biên và chuyển nhượng cho người trúng đấu giá hay không theo quy định của pháp luật. Tại nội dung văn bản phúc đáp số 2243/CNVPĐKĐĐBB-TH ngày 04/6/2021 của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Bắc Bình cung cấp thông tin cho biết quyền sử dụng diện tích 2.019 m<sup>2</sup> đất trồng lúa tại thửa đất số 68, tờ bản đồ số 09 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177, sổ vào sổ cấp H00453 do Ủy ban nhân dân huyện Bắc Bình cấp ngày 23/01/2008 bà Toàn đã chuyển nhượng cho ông Bá Ngọc Tuấn, sinh năm 1987 và bà Lê Thị Mạnh, sinh năm 1990, cùng địa chỉ: thôn Bình Thắng, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận vào ngày 11/5/2021. Để làm rõ việc Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà Toàn đang do Ngân hàng giữ theo hợp đồng vay tín dụng nhưng đã bị chuyển nhượng cho người khác, ngày 09/06/2021 Chấp hành viên tiến hành xác minh trực tiếp tại Ngân hàng thì đại diện Ngân hàng cung cấp thông tin cho biết do bà Toàn đã trả hết nợ cho Ngân hàng cả gốc và lãi là 48.555.667 đồng nên Ngân hàng đã trả lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177 cho bà Toàn. Tuy nhiên, khi giao trả Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Ngân hàng đã không phối hợp thông báo cho Chấp hành viên biết sự việc để có cơ sở tổ chức thi hành án theo quy định dẫn đến ngày 11/5/2021, bà Toàn đã hoàn thành các giao dịch chuyển quyền sở hữu, sử dụng tài sản cho ông Tuấn, bà Mạnh. Tại buổi làm việc ngày 11/06/2021, Chấp hành viên yêu cầu bà Toàn giao nộp toàn bộ số tiền thu được từ việc chuyển nhượng đất để thi hành án thì bà Toàn trình bày đã dùng toàn bộ số tiền này để thanh toán hợp đồng tín dụng cho Ngân hàng, trả tiền cho thuê ruộng chưa hết hạn hợp đồng và điều trị bệnh cho bản thân.

Do việc chuyển nhượng quyền sử dụng đất đã hoàn thành việc chuyển quyền sở hữu, sử dụng và bà Toàn không sử dụng toàn bộ khoản tiền thu được từ việc chuyển nhượng tài sản để thi hành án và cũng không còn tài sản khác để bảo đảm nghĩa vụ thi hành án. Vì vậy ngày 10/6/2021, Chấp hành viên đã ban hành văn bản số 313/CCTHADS thông báo cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để phối hợp tạm dừng việc đăng ký, chuyển quyền sở hữu, sử dụng, thay đổi hiện trạng tài sản. Đồng thời, ngày 01/07/2021 Chấp hành viên có thông báo số 345/TB-CTHADS để thông báo cho người được thi hành án biết các quyền khởi



kiện yêu cầu Tòa án tuyên bố hợp đồng giao dịch chuyển nhượng đất giữa bà Toàn và vợ chồng ông Bá Ngọc Tuấn vô hiệu hoặc yêu cơ quan có thẩm quyền hủy giấy tờ liên quan đến giao dịch chuyển nhượng đó. Theo nội dung thông báo nêu trên, ngày 19/10/2021 bà Nguyễn Thị Tuyết Châu có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân huyện Bắc Bình, tuy nhiên nội dung đơn khởi kiện chưa được Tòa án thụ lý giải quyết. Đến ngày 14/9/2022, bà Châu có đơn khiếu nại Chấp hành viên Tiền Minh Sương từ năm 2016 đến nay không làm đúng quy trình thi hành án, không áp dụng biện pháp ngăn chặn việc tẩu tán tài sản, dẫn đến hậu quả bà Nguyễn Thị Toàn đã chuyển nhượng tài sản nhưng không trả tiền phải thi hành án cho bà Nguyễn Thị Tuyết Châu và bà Nguyễn Thị Huỳnh Châu (do bà Nguyễn Thị Tuyết Châu làm đại diện theo uỷ quyền).

Nội dung khiếu nại trên được Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình thụ lý và giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10/11/2022, không chấp nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu. Không đồng ý, ngày 16/11/2022 bà Nguyễn Thị Tuyết Châu tiếp tục có đơn khiếu nại đối với Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10/11/2022 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình. Sau khi xem xét nội dung đơn và tài liệu kèm theo, căn cứ khoản 2 Điều 142, Điều 148 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014), Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận đã ban hành Thông báo về việc thụ lý giải quyết khiếu nại số 06/TB-CTHADS ngày 05/12/2022 để thụ lý giải quyết nội dung khiếu nại nêu trên của Bà Nguyễn Thị Tuyết Châu theo quy định của pháp luật.

Đối với nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận nhận thấy:

Quá trình thi hành án vụ việc, kết quả công tác xác minh điều kiện thi hành án của Chấp hành viên thể hiện bà Nguyễn Thị Toàn có tài sản là quyền sử dụng diện tích 2.019 m<sup>2</sup> đất trồng lúa tại thửa đất số 68, tờ bản đồ số 09 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177, số vào sổ cấp H00453 do Ủy ban nhân dân huyện Bắc Bình cấp ngày 23/01/2008 cho hộ bà Nguyễn Thị Toàn và ông Thái Văn Diệm tọa lạc tại cánh đồng Thầy Bình, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận. Tài sản này bà Toàn được giao sử dụng theo nội dung của Quyết định công nhận thuận tình ly hôn và sự thỏa thuận của các đương sự số 63/2015/QĐST-HNGĐ ngày 18/05/2015 của Tòa án nhân dân huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận. Tháng 4/2015, bà Toàn đã cho ông Lê Mít, địa chỉ: thôn Bình Thắng, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận thuê diện tích đất trồng lúa trên để canh tác đến cuối năm 2022 với số tiền cho thuê là 18.000.000 đồng. Trước đó, bà Toàn và ông Diệm đã giao Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu trên cho Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển Nông thôn Việt Nam - Chi nhánh Phan Rí Cửa giữ để thực hiện hợp đồng vay vốn tín dụng số 4804LAV201300336/HĐTĐ ngày 06/3/2013 theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn. Để có cơ sở tổ chức thi hành vụ việc, ngày 24/09/2019 Chấp hành viên tiến hành xác minh với Ngân hàng về việc kê biên quyền sử dụng đất của bà Toàn để thi hành án thì Ngân hàng không đồng ý với lý do bà Toàn chưa vi phạm hợp đồng vay, nếu



Chi cục thi hành án dân sự huyện Bắc Bình kê biên cưỡng chế tài sản thì phải có ý kiến của Ngân hàng. Căn cứ nội dung biên bản xác minh ngày 24/9/2019 nêu trên, Chấp hành viên đã tham mưu Chi cục trưởng ban hành các Quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành án số 41, 43/QĐ-CCTHADS cùng ngày 25/09/2019 đối với hồ sơ thi hành án vụ việc của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu và Nguyễn Thị Huỳnh Châu.

Tuy nhiên, theo nội dung hợp đồng tín dụng số 4804LAV201300336/ HĐTD ngày 06/3/2013 giữa Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển Nông thôn Việt Nam - Chi nhánh Phan Rí Cửa và bà Nguyễn Thị Toàn và ông Thái Văn Điệm thì đây là hợp đồng vay vốn tín chấp để phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn theo chính sách của Chính phủ, không phải bảo đảm bằng tài sản. Việc quy định đối tượng khách hàng được vay vốn phải nộp cho tổ chức tín dụng cho vay Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại khoản 3 Điều 9 Nghị định 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ chỉ là điều kiện thực hiện cho khoản vay tín chấp, không phải là hình thức cầm cố, thế chấp tài sản. Do đó, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177 do Ủy ban nhân dân huyện Bắc Bình cấp ngày 23/01/2008 cho hộ bà Nguyễn Thị Toàn và ông Thái Văn Điệm mà Ngân hàng đang giữ không thuộc trường hợp tài sản không được kê biên khi *“người nhận cầm cố, thế chấp đang tiến hành xử lý để thu hồi nợ vay theo quy định của pháp luật về xử lý tài sản bảo đảm”* quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư liên tịch số 11/2016/TTLT-BTP-TANDTC-VKSNDTC ngày 01/8/2016 của Bộ Tư pháp, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định một số vấn đề về thủ tục thi hành án dân sự và phối hợp liên ngành trong thi hành án dân sự; hoặc *“tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu của bên phải thi hành án đang bảo đảm cho nghĩa vụ trả nợ tại tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng”* theo quy định tại Điều 11 Nghị quyết số 42/2017/QH14 ngày 21/6/2017 của Quốc hội về thí điểm xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng. Do đó, việc Ngân hàng không đồng ý để Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình kê biên cưỡng chế tài sản là quyền sử dụng đất của bà Toàn để thi hành án với lý do bà Toàn chưa vi phạm hợp đồng vay, nếu kê biên cưỡng chế tài sản thì phải có ý kiến của Ngân hàng là không phù hợp theo quy định của pháp luật, không có cơ sở để Chấp hành viên không được áp dụng biện pháp kê biên, cưỡng chế xử lý tài sản là quyền sử dụng đất của bà Toàn. Mặt khác, việc bà Toàn cho ông Lê Mít, địa chỉ: thôn Bình Thắng, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận thuê diện tích đất trên để canh tác đến cuối năm 2022 với số tiền cho thuê là 18.000.000 đồng cũng không phải là cơ sở để xác định đây là trường hợp tài sản không được kê biên, xử lý để thi hành án theo quy định của pháp luật.

Như vậy, trong trường hợp này chưa đủ cơ sở để xác định bà Nguyễn Thị Toàn chưa có điều kiện thi hành án. Việc Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình căn cứ vào nội dung biên bản xác minh ngày 24/09/2019 để ban hành các Quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành án số 41, 43/QĐ-CCTHADS cùng ngày 25/09/2019 đối với hồ sơ thi hành án của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu và Nguyễn Thị Huỳnh Châu, dẫn đến thời gian thi hành án vụ việc kéo dài là không đúng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 44a Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014):



*“1. Căn cứ kết quả xác minh điều kiện thi hành án, Thủ trưởng cơ quan thi hành án dân sự ra quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành án khi thuộc một trong các trường hợp sau đây:*

*a) Người phải thi hành án không có thu nhập hoặc có thu nhập chỉ bảo đảm cuộc sống tối thiểu cho người phải thi hành án, người mà họ có trách nhiệm nuôi dưỡng và không có tài sản để thi hành án hoặc có tài sản nhưng giá trị tài sản chỉ đủ để thanh toán chi phí cưỡng chế thi hành án hoặc tài sản theo quy định của pháp luật không được kê biên, xử lý để thi hành án.”*

Bên cạnh đó, trong quá trình tổ chức thi hành án vụ việc, Chấp hành viên cũng không áp dụng biện pháp phối hợp với cơ quan có thẩm quyền ngăn chặn người phải thi hành án có hành vi chuyển quyền sở hữu, sử dụng, tẩu tán tài sản nhằm trốn tránh việc thi hành án theo quy định tại Điều 66, 69 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014), dẫn đến việc ngày 15/01/2021 bà Toàn đã đến Ngân hàng tắt toán hợp đồng vay và nhận lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 018177 và hoàn thành các thủ tục chuyển quyền sở hữu, sử dụng quyền sử dụng diện tích 2.019 m<sup>2</sup> đất theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu trên cho ông Bá Ngọc Tuấn và bà Lê Thị Mạnh, cùng địa chỉ: thôn Bình Thắng, xã Phan Hòa, huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận nhưng không sử dụng toàn bộ khoản tiền thu được để thi hành các nghĩa vụ phải thi hành án. Như vậy, nội dung khiếu nại Chấp hành viên Tiền Minh Sướng không làm đúng quy trình thi hành án, không áp dụng biện pháp ngăn chặn, dẫn đến hậu quả bà Nguyễn Thị Toàn đã chuyển nhượng tài sản trong quá trình tổ chức thi hành án là có cơ sở.

Hiện tại, đã hết thời hạn quy định nhưng những người được thi hành án trong hồ sơ vụ việc thi hành án của bà Nguyễn Thị Toàn không thực hiện các quyền khởi kiện theo quy định. Do đó, căn cứ quy định tại Điều 75 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014), Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình đã thực hiện các trình tự, thủ tục khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên bố giao dịch chuyển nhượng quyền sử dụng đất giữa bà Nguyễn Thị Toàn và vợ chồng ông Tuấn, bà Mạnh vô hiệu theo quy định của pháp luật. Ngày 19/12/2022, Tòa án nhân dân huyện Bắc Bình có giấy xác nhận đã nhận đơn khởi kiện số 847/XN-TA, xác nhận đã nhận được đơn khởi kiện ngày 15/12/2022 của Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình.

*\* Đối với trình tự, thủ tục giải quyết nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10/11/2022 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình*

Hồ sơ giải quyết khiếu nại thể hiện, sau khi thực hiện các trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn khiếu nại đề ngày 14/9/2022 của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, sinh năm 1968; địa chỉ: 256 Trần Hưng Đạo, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận. Ngày 17/10/2022, Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình đã ban hành Thông báo về việc thụ lý giải quyết khiếu nại số 01/TB-CCTHADS để giải quyết đơn khiếu nại trên của bà Châu. Nội dung thụ lý: *“Khiếu nại Chấp hành viên Tiền Minh Sướng không làm đúng quy trình thi hành án, không ra biện pháp ngăn chặn việc tẩu tán tài sản, dẫn đến hậu quả bà Nguyễn Thị Toàn (sinh năm 1968, địa chỉ: số nhà 170, xóm 2, xã Hoà Minh, huyện Tuy*



*Phong, tỉnh Bình Thuận) đã chuyển nhượng tài sản nhưng không trả tiền cho bà Nguyễn Thị Tuyết Châu và bà Nguyễn Thị Huỳnh Châu”.*

Nội dung khiếu nại trên được Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10/11/2022. Nội dung quyết định, Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình nhận định Chấp hành viên đã không áp dụng biện pháp ngăn chặn, dẫn đến hậu quả bà Nguyễn Thị Toàn chuyển nhượng tài sản trong quá trình tổ chức thi hành án. Tuy nhiên, do thời hiệu khiếu nại đối với hành vi của Chấp hành viên đã hết quy định tại điểm a khoản 2 Điều 140 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) nên toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu không được chấp nhận, cụ thể:

- Ngày 01/7/2021, Chấp hành viên có thông báo số 345/TB-CTHADS để thông báo cho người được thi hành án biết các quyền khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên bố hợp đồng giao dịch chuyển nhượng đất ruộng giữa bà Toàn và vợ chồng ông Bá Ngọc Tuấn vô hiệu hoặc yêu cơ quan có thẩm quyền hủy giấy tờ liên quan đến giao dịch chuyển nhượng đó.

- Đến ngày 14/9/2022, bà Nguyễn Thị Tuyết Châu mới có đơn khiếu nại Chấp hành viên Sướng. Khoảng thời gian từ ngày 01/7/2021 đến ngày 14/9/2022 là 01 năm 02 tháng 13 ngày. Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 140 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) thì thời hiệu khiếu nại đối với quyết định, hành vi của Chấp hành viên như sau: *“Đối với quyết định, hành vi về thi hành án trước khi áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế là 15 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định hoặc biết được hành vi đó”*. Vì vậy, thời hiệu khiếu nại đối với hành vi của Chấp hành viên Tiên Minh Sướng đã hết.

Trong trường hợp này, việc Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình căn cứ vào quy định tại điểm a khoản 2 Điều 140 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) về việc xác định thời hiệu khiếu nại để quyết định không chấp nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu được thụ lý tại Thông báo số 01/TB-CCTHADS ngày 17/10/2022 là không áp dụng đúng cơ sở pháp lý giải quyết. Bởi vì đối với nội dung khiếu nại Chấp hành viên không làm đúng quy trình thi hành án, không áp dụng biện pháp ngăn chặn dẫn đến hậu quả người phải thi hành án tẩu tán tài sản thì người giải quyết khiếu nại phải căn cứ vào các quy định về trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án của Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) và các quy định pháp luật khác có liên quan để giải quyết. Bên cạnh đó, nếu có cơ sở xác định hành vi bị khiếu nại của Chấp hành viên là vi phạm trình tự, thủ tục thi hành án thì phải có kết luận giải quyết phù hợp với mức độ vi phạm theo quy định pháp luật.

Mặt khác, việc Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình ban hành Thông báo về việc thụ lý giải quyết khiếu nại, sau đó căn cứ vào việc xác định thời hiệu khiếu nại đã hết để ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại là không đúng trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại trong thi hành án dân sự quy định tại Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) và Thông tư số 13/2021/TT-BTP ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định quy trình xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trong thi hành án dân



sự. Theo quy định, trong quá trình tiếp nhận, xử lý, phân loại đơn khiếu nại nếu có cơ sở xác định thời hiệu khiếu nại đã hết thì không xem xét thụ lý giải quyết đối với nội dung khiếu nại đó. Nếu đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền và không thuộc trường hợp khiếu nại không được thụ lý giải quyết thì phải thụ lý và giải quyết đúng theo quy định của pháp luật.

Từ những căn cứ và nhận định trên, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Chấp nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tuyết Châu, sinh năm 1968; địa chỉ: 256 Trần Hưng Đạo, thị trấn Phan Rí Cửa, huyện Tuy Phong, tỉnh Bình Thuận. Huỷ bỏ toàn bộ Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-CCTHADS ngày 10/11/2022 của Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình, tỉnh Bình Thuận.

Yêu cầu Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình chỉ đạo Chấp hành viên tiếp tục thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 75 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) để có cơ sở tổ chức thi hành án vụ việc, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự.

Yêu cầu Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình có hình thức kiểm điểm Chấp hành viên tương xứng đối với những vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án vụ việc của bà Nguyễn Thị Toàn.

**Điều 2.** Chánh Văn phòng; Trưởng phòng Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Bắc Bình; Chấp hành viên Tiền Minh Sương; người khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**Điều 3.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 2;
- Tổng cục THADS (để b/c);
- Trung tâm DLTT & TK THADS;
- Lãnh đạo Cục THADS (để biết);
- VKSND tỉnh Bình Thuận;
- Phòng NV&TCTHA;
- Phòng Tổ chức cán bộ;
- Lưu: VT, HSGQKN, P.KTGQKNTC.

**KT. CỤC TRƯỞNG**  
**PHÓ CỤC TRƯỞNG**

  
*Huỳnh Văn Hùng*  
**Huỳnh Văn Hùng**